{Q0f(4?

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

 Председателю совета депутатов
 Кожурлинского сельсовета
 Убинского района
 Новосибирской области

НОВОСИБИРСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА
**ул. 1905 гола, 2. г. Новосибирск. 630132**

Белоусовой Е.Р.

632510, Новосибирская обл,
Убинский р-н, Кожурла с,
ул. Ленинская, 1

факс: 7-38366-23118

phu\_koj url @mail .ш

ПРОТЕСТ

на п.п.11.3,37. «Правил благоустройства
Кожурлинского сельсовета Убинского
района Новосибирской области»,
утвержденных решением совета депутатов
Кожурлинского сельсовета Убинского
района Новосибирской области от
10.10.2017 Jsfe 89

Подпунктом 11.3.37. «Правил благоустройства Кожурлинского
сельсовета Убинского района Новосибирской области», утвержденных
решением совета депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района
Новосибирской области от 10.10.2017 № 89 (далее — Правила

благоустройства) предусмотрено, что обязанность по уборке и содержанию
территорий, прилегающих к железной дороге, железнодорожным переездом,
переходам, насыпям возлагается на железнодорожные организации,
подразделения, осуществляющие эксплуатацию данных сооружений.

Данный подпункт Правил благоустройства не соответствует
требованиям действующего законодательства Российской Федерации и
подлежит изменению по следующим основаниям,

Указанным подпунктом Правил благоустройства урегулированы
вопросы .использования и эксплуатации полос отвода железных дорог,
которые расположены на федеральных землях, а также незаконно возложена
обязанность по содержанию вышеописанных частей полосы отвода железных
дорог на лиц. которые в силу требований закона не в каждом случае могут
быть ответственными за их содержание.

Так, в соответствии со ст.2 Федерального закона Российской
Федерации от 10.01.2003 №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в
Российской Федерации» (далее - Закон №Г7-Ф3) полоса отвода железных
дорог - это земельные участки, прилегающие к железнодорожным путям,

земельные участки,

2

предназначенные для размещения таких путей, а также земельные участки,
занятые или предназначенные для размещения железнодорожных станций,
водоотводных и укрепительных устройств, защитных полос лесов вдоль
железнодорожных путей, линий связи, устройств электроснабжения,
производственных и иных зданий, строении, сооружений, устройств и других
объектов железнодорожного транспорта.

В соответствии с частями 4, 5 ст.87 Земельного кодекса Российской
Федерации земли промышленности и иного специального назначения,
занятые федеральными энергетическими системами, объектами
использования атомной энергии, федеральным транспортом, путями
сообщения, объектами федеральной информатики и связи, объектами,
обеспечивающими космическую деятельность, объектами обороны и
безопасности, объектами оборонного производства, объектами,
обеспечивающими статус и защиту Государственной границы Российской
Федерации, другими объектами, отнесенными к ведению Российской
Федерации в соответствии со ст.71 Конституции Российской Федерации,
являются федеральной собственностью. Порядок использования отдельных
видов земель промышленности и иного специального назначения, а также
установления зон с особыми условиями использования земель данной
категории (если иное не указано в Земельном Кодексе), устанавливается
Правительством Российской Федерации в отношении указанных земель,
находящихся в федеральной собственности.

В силу ст.90 Земельного кодекса Российской Федерации порядок
установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог
определяется Правительством Российской Федерации.

Аналогичные требования закона в части отнесения названных вопросов
к компетенции Правительства Российской Федерации определены ст.9
Закона №17-ФЗ, согласно которой порядок установления и использования
полос отвода определяется Постановлением Правительства Российской
Федерации от 12.10.2006 №611 «О порядке установления и использования
полос отвода и охранных зон железных дорог», согласно которому границы
полосы отвода устанавливаются с учетом норм отвода земельных участков,
необходимых для формирования полосы отвода, утверждаемых
Министерством транспорта Российской Федерации.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации №126 от
06.08.2008 «Об утверждении норм отвода земельных участков, необходимых
для формирования полосы отвода железных дорог, а также норм расчета
охранных зон железных дорог» установлены требования, предъявляемые к
содержанию полосы отвода - соблюдать установленный порядок
использования полосы отвода, содержать земельные участки в пределах
полосы отвода способами, которые не должны наносить ущерб земле как
природному объекту'; не допускать загрязнения окружающей природной
среды, захламления и заболачивания земель.

В силу требований ст.210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему
имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. В
результате совершения сделок и заключения договоров, обязанность по
содержанию имущества в отдельных! (оговоренных законом) случаях может
переходить на иных законных владельцев, но не в каждом таком случае
организация, эксплуатирующая железнодорожные пути, откосы выемок и
насыпей, переезды, переходы через пути, будет являться липом,
ответственным за их содержание.

Так. собственники железнодорожных путей общего и необщего
пользования могут предоставлять данные пути в аренду, либо для
прохождения транзитного подвижною состава иным организациям, при этом
обязанность содержания железнодорожных путей оставлять за собой.

В соответствии с п.2 ст.1 Федерального закона от 25,12.2008 №273-Ф3
«О противодействии коррупции}) деятельность органов местного
самоуправления должна осуществляться в пределах их полномочий.

Между тем, в соответствии с ч.3 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) к вопросам ведения местного значения сельского поселения относятся вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения. Земли, на которых расположены железнодорожные пути, а также насыпи, переезды, переходы через пути, в силу требований ст.87 Земельного кодекса Российской Федерации являются федеральными землями, определений порядка установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог, а также регулирование
вопросов в данной части в отношении федеральных земель в компетенцию органов местного самоуправления не входит, поскольку отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации.

В связи с изложенным, п.п. 11.3.37. Правил благоустройства содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные п.п.«д» п.3 и п.п.«а» п. 4.
Методики проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов
нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства
Российской Федерации от 26.02.2010 № 96:

* принятие нормативного правового акта за пределами компетенции -
нарушение компетенции органов государственной власти или органов
местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных
правовых актов;
* наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для
реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных,
трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и
организациям.

Применение п.п.11.3.37. Правил благоустройства может повлечь
коррупциогенные проявления со стороны должностных лиц администрацииКожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области при
осуществлении контроля за выполнением указанного нормативного
правового акта со стороны коммерческих предприятий, в том числе
организаций, эксплуатирующих железнодорожные пути.

В соответствии с п.4 ст.7 Закона №131-Ф3 муниципальные правовые
акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации,
федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным
нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, п.п. 11.3.37. Правил благоустройства противоречит
требованиям земельного законодательства, законодательства об организации
местного самоуправления, а также законодательства о порядке
использования полос отвода железных дорог и содержит в себе
коррупциогенные факторы.

Согласно ст. 48 Закона Х2131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими
(издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, а также судом.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, 28 Федерального
закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест.
2. Подпункт 11.3.37. «Правил благоустройства на территории Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области»,
утвержденных решением совета депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 10.10.2017 № 89, изменить,
привести его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

3. Протест подлежит обязательному рассмотрению в течение 10 дней с
момента его поступления.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить Новосибирскому
транспортному прокурору в письменной форме в установленный законом
срок.

Транспортный прокурор
старший советник юстиции

Р.Ф. Доценко

П0ДШВЗИНС.С. (383)241-04-56, 89137667146