



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ УБИНСКОГО РАЙОНА

632521, с. Убинское, ул. Ленина, 23.
E-mail: rkubin@mail.ru

Тел./факс: (66) 21-148

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам внешней проверки исполнения бюджета администрации Кожурлинского сельсовета за 2018 год

с. Убинское

с. Убинское

30.04.2018

Экспертное заключение ревизионной комиссии Убинского района по отчету администрации Кожурлинского сельсовета об исполнении местного бюджета за 2018 год подготовлено в соответствии с БК РФ, положением о бюджетном процессе в Кожурлинском сельсовете Убинского района Новосибирской области, Положением о ревизионной комиссии Убинского района, иным действующим законодательством.

Отчет об исполнении бюджета сельсовета за 2018 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами предоставлен администрацией сельского поселения в ревизионную комиссию Убинского района 29.03.2019 г., в срок, установленный п.3 ст. 264⁴ БК РФ.

Документы и материалы, представляемые одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета в соответствии со ст.27 Положения о бюджетном процессе в Кожурлинском сельсовете Убинского района Новосибирской области, представлены полностью.

1. Экономические условия исполнения бюджета Кожурлинского сельсовета в 2018 году

Показатели социально-экономического развития поселения в 2018 году, приведенные в приложении 1.

Удаленность центра поселения от областного центра составляет 272 км. и 50 км. от районного центра. В состав поселения входит 2 населенных пункта: с.Кожурла и п.Жданковский. Площадь территории – 36 246 га., в том числе 21 471 га. – сельхозугодия. Земель лесного и водного фонда нет.

Кожурлинский сельсовет обладает достаточными возможностями развития экономики – трудовым, производственным потенциалом. На территории муниципального образования зарегистрировано 16 предприятий, организаций и учреждений, в том числе сельскохозяйственных - 2, торговли – 8 - павильонов. Специализацией поселения является сельскохозяйственное производство. Данным видом деятельно-

сти занимаются СПК «Колхоз Кожурла», ИП КФХ Шульский А.И. и 125 личных подсобных хозяйств. Хозяйства занимаются производством продукции животноводства и растениеводства.

Социальная сфера поселения представлена 1-ой общеобразовательной школой, 1-м ФАПом и 1-ой библиотекой, в поселении действует культурно-досуговый объект.

Оказанием жилищно-коммунальных услуг занимается МУП «Кожурлинский ЖКХ», которые предоставляют жилищно-коммунальные услуги населению, осуществляют расчет и сбор платежей за оказанные услуги.

Жилищно-коммунальные объекты поселения: пять водозаборных скважин с.Кожурла, четыре водонапорных башни с.Кожурла и одна п.Жданковский, водопровод, котельная с.Кожурла.

Предоставленные итоги социально-экономического развития МО за отчетный период не содержат анализа достигнутых результатов поставленных целей и задач, содержащихся в Плане социально-экономического развития МО.

Численность населения МО по данным государственной статистики на 01.01.2019 год составляла 1 092 человека, что на 12 человека или 1,1% меньше численности на 01.01.2018.

Объем производства сельскохозяйственной продукции и оборот розничной торговли в поселении остались на прежнем уровне и составили 100% к 2017 году. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования по отношению к предыдущему году снизились на 55,1% и составили 4,8 млн.руб.. Производство мяса на убой в живом весе (во всех категориях) снизилось на 17% к 2017 году., объем платных услуг населению уменьшился на 28,6% и составил 1,5 млн.руб..

Несмотря на отмеченную отрицательную динамику ряда экономических показателей, отметим, что в экономике Кожурлинского сельсовета в 2018 году проявились и положительные процессы.

По сравнению с прошлым годом увеличилось поголовье КРС на 41,8% (на 154 головы). Производства молока (во всех категориях хозяйств) увеличилось на 49,7%.

Уровень безработицы остается достаточно высоким.

2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения местного бюджета в 2018 году

Организация бюджетного процесса

1) Внешняя проверка установила, что формирование и исполнение бюджета поселения, осуществление бюджетных расходов, в основном, соответствует действующему законодательству.

2) Проект решения и формы приложения к проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области за 2018 год», предоставленные в ревизионную комиссию Убинского района, соответствуют требованиям ст.264.6 БК РФ.

Правовая база бюджетного процесса.

Из тридцати запрошенных ревизионной комиссией нормативных правовых актов действующих в 2018 году в МО, предоставлено двадцать семь НПА, из них:

двенадцать, что составляет 44,4% всех предоставленных НПА, не соответствуют бюджетному законодательству, либо имеют недочеты. Как правило, это связано с несвоевременным приведением правовой базы в соответствие с изменениями бюджетного законодательства, неверным применением терминов.

В 2018 году в МО действовало Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО (утв. Решением Совета депутатов МО от 22.06.2015), в котором имеются не соответствия бюджетному законодательству:

в ст.26 утвержден список приложений к решению об исполнении бюджета, не соответствующий ст.264.6 БК РФ.

Не приняты три НПА, регулирующие осуществление бюджетного процесса в МО:

Порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета МО (ст.219.2 БК РФ);

Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля (ст.269.2 БК РФ);

Решение о централизации закупок подведомственных заказчиков или осуществлении ими закупок самостоятельно (ст.26 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ администрацией МО принят Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного Постановлением от 28.12.2016 № 76-па, однако порядок фактически не исполняется (в т.ч. не утверждаются планы проведения контрольных мероприятий, не составляются акты и отчеты об осуществлении контроля).

Участники бюджетного процесса

Руководитель финансового органа администрации МО соответствует квалификационным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.11.2004 № 608 (главный бухгалтер Копанева В.П.).

Функции главного распорядителя фактически осуществляет администрация МО. Получателями средств бюджета МО являются администрация МО и МКУК «Кожурлинский социально-культурный центр» (МКУК «Кожурлинский СКЦ»).

Главный администратор доходов утвержден решением о бюджете.

В нарушение ст.184.1 БК РФ в ведомственной структуре расходов не утверждено наименование главного распорядителя и код. Функции главного распорядителя фактически осуществляет администрация МО.

Полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля по Соглашению переданы ревизионной комиссии Убинского района.

Бюджетное планирование

Прогноз социально-экономического развития МО на 2018-2020 гг., предусмотренный ст.172, 173 БК РФ, одобрен постановлением администрации МО от 30.10.2017 № 45-па.

Содержание Реестра расходных обязательств поселения не соответствует ст.87 БК РФ и приказу Минфина России от 10.08.2018г. №167н "Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации" (в частности отсутствуют НПА, договоры, соглашения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, определяющие финансовое обеспечение и порядок расходования средств по возникающим расходным обязательствам). А также не содержит:

фамилию, имя, отчество руководителя финансового органа; должность, фамилию, имя, отчество исполнителя, ответственного за формирование реестра;

номер телефона с указанием кода поселения и адреса электронной почты исполнителя.

В предоставленном реестре муниципального имущества Кожурлинского сельсовета в нарушение Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» не содержит раздел, включающий сведения о муниципальном движимом имуществе. В предоставленном реестре имущества не указаны:

кадастровый номер;

дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности;

реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество;

сведения о правообладателе муниципального имущества;

сведения об установленных в отношении имущества ограничениях с указанием основания и даты их возникновения и прекращения;

не указана площадь, протяженность и (или) иные параметры имущества;

реквизиты документа (основания создания юридического лица);

балансовая стоимость основных средств (фондов) (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий);

численность работников (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий).

Решение о бюджете

Бюджет на 2018 год утвержден решением двадцатой сессии пятого созыва от 25.12.2017г. №97 Совета депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области. Решением утверждены основные характеристики бюджета Кожурлинского сельсовета по доходам в сумме **8 960,1 тыс.руб.**, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 6 449,9 тыс.руб. По расходам утверждены в сумме **8 960,1 тыс.руб.** Дефицит (профицит) **0,0 тыс.руб.**

Изменения в бюджет вносились 4 раза решениями сессий Совета депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области (последняя ре-

дакция от 24.12.2018). В результате внесенных изменений доходы бюджета утверждены в сумме **22 811,7 тыс.руб.**, расходы в сумме **23 423,5 тыс.руб.** Дефицит бюджета составил **611,8 тыс.руб.**

Решение о бюджете МО не соответствует бюджетному законодательству:

п.12 текстовой части решения в нарушение ст.184.1 БК РФ утверждается *распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов, а также приложение №7, таб. 1,2*, фактически приложение №7 к решению о бюджете содержит 4 таблицы, которые также не соответствуют ст.184.1 БК РФ:

- таблицы №2,4 «Ведомственная структура расходов бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018 год» и «Ведомственная структура расходов бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области на плановый период 2019 и 2020 годы» не утверждают наименование и код главного распорядителя, код раздела и вида расходов;
- таблицами №1,3 «Распределение бюджетных ассигнований на 2018 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов» и «Распределение бюджетных ассигнований на плановые 2019 и 2020 годы по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов» не должны утверждаться наименование и код главного распорядителя;
- кроме того установлено несоответствие между приложениями к решению о бюджете таблиц №1,2, где устанавливается общий объем расходов сумме 9 324,1 тыс.руб., и пп.2 п.1 текстовой части решения о бюджете, где эта сумма утверждается в объеме 8 960,1 тыс.руб.;

в нарушение абзаца 2 пункта 6 ст.107 БК РФ в пункте 17 текстовой части решения устанавливается предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода (*следовало установить на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, т.е. на 01 января 2019 года, на 01 января 2020 года, 01 января 2021 года*);

в нарушение ст. 184.1 БК РФ п. 22 текстовой частью решения о бюджете утверждается «Положение о бюджетном процессе» в Кожурлинском сельсовете;

в нарушение ст.21 БК РФ в составе ведомственной структуры расходов не утвержден наименования целевых статей (например: 7100000000, 7400000000, 7800000000).

При внесении изменений в решение о бюджете МО в нарушение ст.184.1 БК РФ приложения доходов бюджета к решению о бюджете в новой редакции не утверждались (вместо приложений прилагался месячный Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)).

Так же при внесении изменений в решение о бюджете МО:

в текстовой части не верно указаны суммы изменяющихся объемов дефицита (профицита), так в п.п.1.3 п.1 решения от 08.10.2018 №122 следовало указать «В подпункте 3 пункта 1 решения цифры «**612,0**» заменить цифрами «**611,8**»;

в п.1 решений не указаны предыдущие решения о внесении изменений в бюджет.

Организация исполнения бюджета

Сводная бюджетная роспись расходов в нарушение ст.6, 217 БК РФ не составлена по источникам финансирования дефицита бюджета, предоставлена на конец года. А также в нарушение п.25 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета муниципального образования Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, утвержденного постановлением администрации от 03.12.2018 №88-па, руководитель финансового органа вносил изменения в сводную бюджетную роспись (без внесения изменений в решение о бюджете) без оформления нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) финансового органа.

В нарушение ст. 6, 219.1 БК РФ бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств не велась, предоставлена на конец года, показатели соответствуют сводной бюджетной росписи.

В нарушение ст.217.1 БК РФ Кассовый план не велся, предоставлен на конец года, не составлен по доходам, по источникам финансирования дефицита бюджета.

Лимиты бюджетных обязательств утверждены.

Доведение показателей бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств до получателей средств бюджета МО осуществлялось (порядок доведения был установлен Постановлением главы администрации МО от 28.12.2016 № 79-па).

В нарушение п.6 Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 №112н первоначальные сметы на очередной финансовый год с приложениями с обоснованием (расчетами) плановых сметных показателей, которые являются неотъемлемой частью сметы, не предоставлены. Смета предоставлена в электронном виде без утверждения Главой МО на конец года.

Размещение муниципального заказа

Содержание Реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, администрации сельсовета соответствует ст.73 БК РФ.

Администрацией Кожурлинского сельсовета в 2018 году были осуществлены закупки путем определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, по результатам которых заключены следующие муниципальные контракты:

муниципальный контракт № МК-43 от 09.01.2018 с ОАО «Новосибирскэнергобыт» на сумму 838,6 тыс.руб. на поставку (продажи) электроэнергии;

муниципальный контракт № Ф.2018.275017 от 28.06.2018 с ИП Аушев Ислам Алаудинович на сумму 2 064,8 тыс.руб. на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту здания МКУК "Кожурлинский СКЦ" в с. Кожурла;

муниципальный контракт №1 от 05.07.2018 с ООО Инжиниринговая компания «КОНСИЛ» на сумму 59,1 тыс.руб. на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за выполнением работ, по объектам: автомобильная дорога по ул. Ленинская в с. Кожурла;

муниципальный контракт №Ф.2018.189406 от 07.05.2018 с ООО «АРМ-СТРОЙ» на сумму 3 973,1 тыс.руб. на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по улице Ленинская в с. Кожурла.

В нарушение статьи 100 Федерального закона №44-ФЗ не осуществляется ведомственный контроль в отношении подведомственных заказчиков (порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд утвержден постановлением администрации от 30.04.2014 №22-па).

Заказчиком размещен на официальном сайте (в соответствии части 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ и Постановление №1093) отчет об исполнении контрактов.

В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ на официальном сайте не размещен отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства за 2018 год.

Бюджетная отчетность

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО за 2018 год не соответствует Инструкции по бюджетной отчетности для органа, организующего исполнение бюджета:

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) не содержит Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) – в форме по двум КБК по доходам не указаны наименования (КБК 182 1 01 02020 01 0000 110, 100 1 03 02240 01 0000 110), в графе 3 отражены коды бюджетной классификации по расходам без формирования итогов по разделам, а также в графе 4 отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год соответственно по разделам: по разделу "Доходы бюджета" и разделу "Источники финансирования дефицита бюджета" сумма плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, не соответствует сумме утвержденных решением о бюджете от 24.12.2018.

В ходе проверки бюджетной отчетности установлены следующие несоответствия Инструкции по бюджетной отчетности. В составе отчетности отсутствуют предусмотренные п.11 Инструкции по бюджетной отчетности формы, показатели которых имеют числовые значения:

Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

Сведения о муниципальном долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

В нарушение п.8 Инструкции по бюджетной отчетности в Отчете содержатся не заполненные формы. При этом в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, а информация об этом подлежит отражению в разделе 5 по-

яснительной записке к бюджетной отчетности. Так, к отчету приложены следующие пустые формы:

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета (ф. 0503178);

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190);

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

Кроме того, установлены следующие факты неполноты, недостоверности и иные недостатки данных учета и отчетности:

Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162) – в приложении не указаны плановые и фактические количественные показатели результативности деятельности (указана только сумма расходов), кроме того, в графе 1 указываются коды главы по БК, раздела, подраздела, целевой статьи расходов бюджета, по которым осуществляется расходование бюджетных средств (указана только итоговая строка расходов);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) – в приложении не указаны причины изменений росписи, кроме того, в графе 2 не верно указана сумма ассигнований, утвержденная на начало года решением о бюджете (решение от 25.12.2017 №97);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) – в приложении отсутствует информация о причинах отклонений от утвержденных назначений;

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) – не содержат раздел 2, где раскрывается аналитическая информация о просроченной дебиторской, кредиторской задолженности учреждения.

Данные о стоимости объектов в реестре муниципального имущества и бюджетной отчетности (Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)) не соответствуют друг другу.

В соответствии с п.1.5 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и п.7 Инструкции по бюджетной отчетности, в МО проведена инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности (распоряжение от 26.12.2018 №93).

3. Анализ долговой политики Кожурлинского сельсовета

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Согласно отчету, доходы бюджета сельсовета за 2018 год исполнены в объеме 21 796,7 тыс.руб., расходы в объеме 21 402,3 тыс.руб. Соответственно профицит бюджета составил 394,4 тыс.руб..

Дебиторская задолженность с начала года уменьшилась на 106,5 тыс.руб. и составила на 01 января 2019 года 84,7 тыс.руб., из них: по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» 82,1 тыс.руб.; по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам» – 2,6 тыс.руб..

Кредиторской задолженности на 01 января 2019 года отсутствует.

Муниципальный долг

Муниципального долга в Кожурлинском сельсовете в 2018 году нет.

Предоставление муниципальных гарантий.

Администрация Кожурлинского сельсовета в 2018 году муниципальных гарантий не предоставляла.

Предоставление бюджетных кредитов

Кредитные соглашения и договора в 2018 году администрацией Кожурлинского сельсовета не заключались.

4. Анализ исполнения доходов бюджета Кожурлинского сельсовета

Информация о структуре и динамике доходов местного бюджета в 2016-2018 гг. представлена в приложении 2 – 4.

Исполнение бюджета сельсовета по доходам за 2018 год составило 21 796,7 тыс.руб., 243,3% к первоначальным плановым назначениям и 95,6% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 1 015,0 тыс.руб.

В течение 2018 года в доходную часть бюджета сельского поселения на 2018 год четыре раза вносились изменения (последнее изменение решение Совета депутатов от 24.12.2018г. №126).

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые поступления составили 2 672,8 тыс.руб. или 12,3%, безвозмездные поступления – 19 123,9 тыс.руб. или 87,7%.

Таблица 1. Динамика исполнения бюджета Кожурлинского сельсовета по доходам за 2016 – 2018 гг.

Наименование дохода	Факт 2016 года	Факт 2017 года	Факт 2018 года	Фактическое исполнение 2018г. к 2016 г., %	Фактическое исполнение 2018г. к 2017 г., %
Налоговые	2842,3	2370,3	2654,7	93,4	112
Неналоговые	292,3	104,4	18,1	6,2	17,3
Безвозмездные поступления	13679,2	15510,4	19123,9	139,8	123,3
ВСЕГО ДОХОДОВ	16813,8	17985,1	21796,7	129,6	121,2

По сравнению с 2016 и 2017 годом поступления в местный бюджет в 2018 году в целом увеличились соответственно на 4 982,9 тыс.руб. (29,6%) и на 3 811,6 тыс.руб. (21,2%) (таблица 1).

Налоговые доходы бюджета Кожурлинского сельсовета.

На территории поселения установлены земельный налог, налог на имущество физических лиц и налог на доходы физических лиц. Ставки по земельному налогу установлены на 2018 год следующие:

Таблица 2.

Налоговые ставки по местным налогам

Земельные участки	Ставка, %	
	возможная	установлен-ная
А	1	2
Земельный налог		
Земельные участки, отнесенные к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства	0,3	0,15
занятые жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства	0,3	0,3
приобретенные (предоставленные) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства	0,3	0,3
Прочие земельные участки	1,5	1,5
Земельные участки, предназначенные для размещения объектов социальной сферы: образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения	0,3	0,3

Ставки земельного налога по всем, кроме одной, категориям земель в сельсовете установлены в максимальном размере. Ставки налога на имущество физических лиц, действовавшие в 2018 г., установлены в максимальном размере.

Основными (бюджетообразующими) налоговыми доходами (рисунок.1) бюджета сельского поселения в 2018 году, являются: налог на доходы физических лиц в сумме 1 588,8 тыс.руб., или 59,8% от общего объема налоговых доходов и 7,3% от общего объема доходов бюджета сельского поселения; доходы от уплаты акцизов в сумме 909,6 тыс.руб., или 34,3% от общего объема налоговых доходов и 4,2% от общего объема доходов; земельный налог в сумме 139,7 тыс.руб., или 5,3% от общего объема налоговых доходов и 0,6% от общего объема доходов.

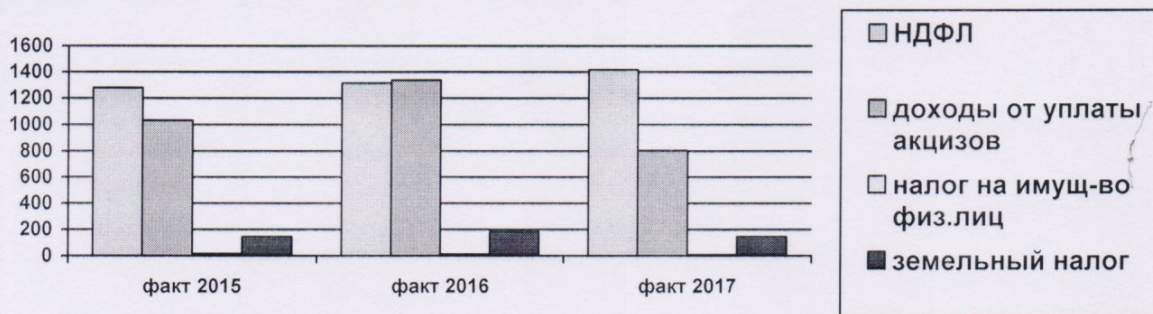


Рис. 1 Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Кожурлинского сельского поселения за 2015-2017 гг., тыс. руб.

Налог на доходы физических лиц.

По сравнению с 2016 и 2017 гг. поступления данного налога в 2018 году выросли соответственно на 275,9 тыс.руб. или на 12% и на 172,6 тыс.руб. или на 12,2%. Исполнение к плановым назначениям составило 112,4%, к уточненным плановым назначениям – 105,9%. Сверх уточненных плановых назначений поступило 88,8 тыс.руб..

Налог на имущество физических лиц.

Поступление в бюджет сельсовета налога в 2018 году составило 15,8 тыс.руб., что по отношению к первоначальным плановым назначениям составило 138,6%, к уточненным плановым назначениям – 121,5%. Сверх уточненных плановых назначений поступило 2,8 тыс.руб.. По сравнению с 2016 и 2017 годом поступление налога увеличилось соответственно на 4,2 тыс.руб. или на 36,2% и на 9,7 тыс. руб. или в 2,6 раза.

Земельный налог.

По сравнению с 2016 и 2017 годом поступления данного налога уменьшилось соответственно на 41,6 тыс.руб. или на 22,9%, и на 5,4 тыс.руб. или на 3,7%. Исполнение к плановым назначениям составило 102,3%, к уточненным плановым назначениям – 104,3%. Сверх уточненных плановых назначений поступило 5,7 тыс.руб..

Доходы от уплаты акцизов.

Поступления данного налога в 2018 году составило на 909,6 тыс.руб. Исполнение к плановым назначениям составило 113,6%, к уточненным плановым назначениям – 108,1%. Сверх уточненных плановых назначений поступило 67,8 тыс.руб. По сравнению 2016 годом поступления данного налога уменьшились на 426,6 тыс.руб. или на 31,9%, а по сравнению с 2017 годом увеличились на 106,7 тыс.руб. или на 13,3%.

Неналоговые доходы бюджета Кожурлинского сельсовета.

Неналоговые доходы поступили в 2018 году в объеме 18,1 тыс.руб. или 0,1% от общей суммы доходов и исполнены на 106,5% к первоначальным плановым назначениям и на 100% к уточненным плановым назначениям. При этом поступление неналоговых доходов в целом за 2018 год по сравнению с поступлениями в 2016 и 2017 году уменьшились соответственно на 274,2 тыс.руб., или на 93,8%, и на 86,3 тыс.руб., или на 82,7%.

Неналоговые доходы получены:

- за счет оказания платных услуг – 86,2% (15,6 тыс.руб.) к объему всех неналоговых доходов;
- прочие неналоговые доходы – 13,8% (2,5 тыс.руб.) к объему всех неналоговых доходов.

В 2018 году основной долей неналоговых доходов стал доход от оказания платных услуг 86,2% к объему всех неналоговых доходов. По сравнению с 2016 и 2017 годом поступления уменьшились соответственно на 0,1 тыс.руб. и на 88,7 тыс.руб.

Безвозмездные поступления.

По исполнению доходной части бюджета Кожурлинского сельсовета в 2018 году безвозмездные поступления составили 19 123,9 тыс.руб., что составляет 94,2% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 1 180,1 тыс.руб. По сравнению с 2016 и 2017 годом поступления увеличились соответственно на 5 444,7 тыс.руб. или на 39,8%, и на 3 811,6 тыс.руб. или на 23,3%. Доля в общих доходах безвозмездных поступлений в 2018 году составляет 87,7%, что на 1,5% больше доли в общих доходах 2017 года.

Субвенции исполнены в сумме 81,0 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2016 и 2017 годом субвенции увеличились соответственно на 4,5 тыс.руб. или на 5,4%, и на 6,5 тыс.руб. или на 8%.

Дотации исполнены в сумме 6 499,9 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2016 и 2017 годом дотации уменьшились соответственно на 178,9 тыс.руб. или на 2,7%, и на 312,5 тыс. руб. или на 4,6%.

Отметим, что в течение 2018 года в бюджет поселения поступили межбюджетные трансферты в сумме 12 536,5 или 91,4% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 1 180,1 тыс.руб. По сравнению с 2016 и 2017 годом иные межбюджетные трансферты увеличились соответственно на 11 169,8 тыс.руб. или в 9,2 раза, и на 4 171,5 тыс.руб. или на 49,9%.

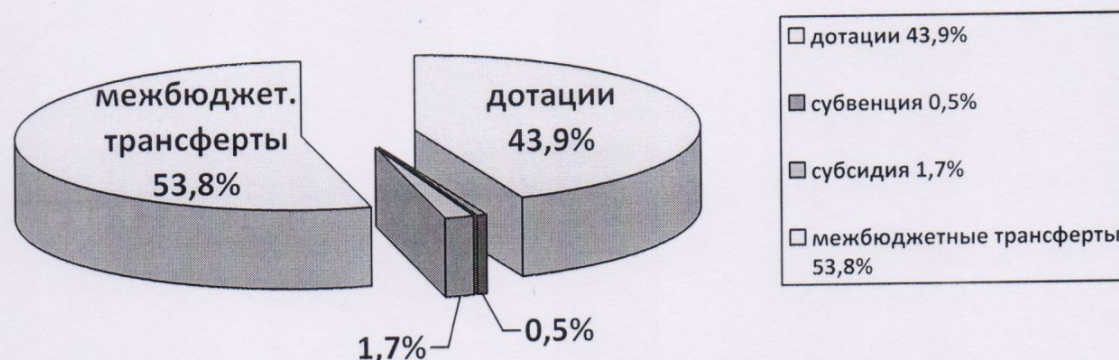


Рис.2 Структура безвозмездных поступлений Кожурлинского сельсовета 2018 года.

Основную долю безвозмездных поступлений составляют иные межбюджетные трансферты – 65,6% и дотации – 34% (рисунок 2).

Таким образом, очевидно, что сельское поселение не располагает реальными возможностями за счет собственных средств формировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объеме. Доходы бюджета сельского поселения не соответствуют потребностям органов местного самоуправления для реализации ими собственных полномочий.

5. Анализ исполнения расходов местного бюджета Кожурлинского сельсовета.

Информация о структуре и динамике расходов местного бюджета в 2016-2018 гг. представлена в приложениях 5 – 7.

Расходы местного бюджета исполнены в объеме 21 402,3 тыс.руб. или 91,7% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 1 942,2 тыс.руб.

В течение 2018 года в расходную часть бюджета сельского поселения на 2018 год четыре раза вносились изменения (последнее изменение решение Совета депутатов от 24.12.2018г. №126).

Таблица 3. Экономическая структура расходов бюджета Кожурлинского сельсовета в динамике за 2016 - 2018 гг.

Статья	Наименование	Факт 2018г. к факту 2016г., %	Факт 2018г. к факту 2017г., %
211	Заработная плата	116,3	101,6
212	Прочие выплаты	45	78,4

213	Начисления на выплаты по оплате труда	114,8	101,4
221	Услуги связи	118,9	100,1
222	Транспортные услуги	25,4	1920,5
223	Коммунальные услуги	92,3	77,3
225	Работы, услуги по содержанию имущества	154,2	147,6
226	Прочие работы, услуги	114,8	89,2
241	Безвозмездные перечисления муниципальным организациям	217,3	152,3
251	Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ	96	100
263	Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	140,1	133,2
290	Прочие расходы	69,2	97,8
310	Увеличение стоимости основных средств	130,4	78,8
340	Увеличение стоимости материальных запасов	51,5	114,8
	ИТОГО РАСХОДОВ	125	119

Рассмотрим исполнение бюджета Кожурлинского сельсовета за 2018 год по экономической структуре расходов к плановым назначениям (таблица 3).

Расходы по статье 222 «Транспортные услуги» по сравнению с 2017 годом увеличились в 19,2 раза (доставка щебня), расходы по данной статье увеличились на 142,0 тыс.руб.. Расходы по статье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» по сравнению с 2017 годом увеличились на 52,3%. Расходы по статье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» по сравнению с 2017 годом увеличились на 47,6%. Расходы по статье 263 «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» по сравнению с 2017 годом увеличились на 33,2%. Наименьший процент исполнения к 2017 году составляет по статье 223 «Коммунальные услуги» 77,3%, расходы по данной статье уменьшились на 386,1 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в экономической структуре расходов сельсовета в 2018 году занимают расходы по ст. 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (рисунок 3). Доля данной статьи в общей структуре расходов бюджета в 2018 году составляет 47,9% (10 246,2 тыс.руб.) (капитальный ремонт здания МКУК "Кожурлинский СКЦ", ремонт дороги с.Кожурла).

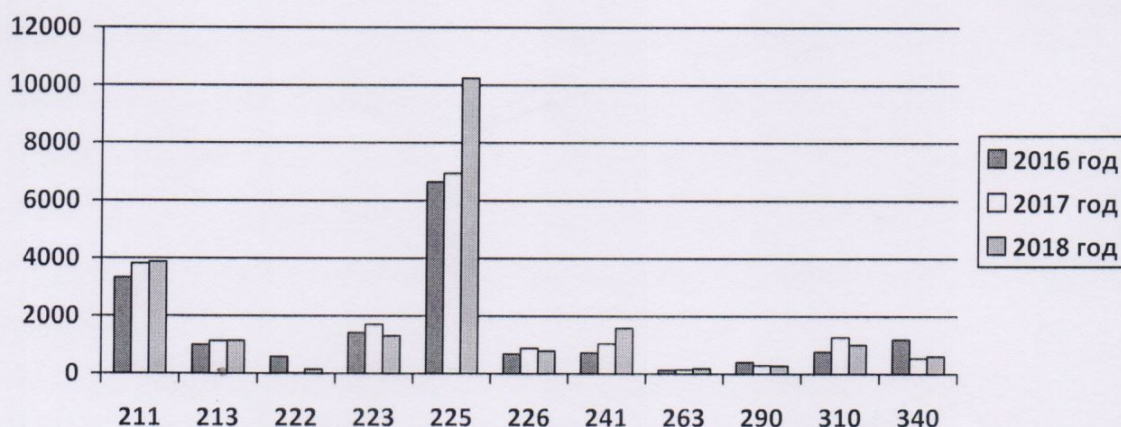


Рис.3 Структура расходов экономической классификации Кожурлинского сельсовета (тыс.руб.).

Рассмотрим ведомственную структуру расходов бюджета Кожурлинского сельсовета.

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 3 348,5 тыс.руб. или 99,6% к плановым назначениям. Недоисполнение составило 15,1 тыс.руб.

Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 15,6%. По сравнению с 2016 и 2017 годом расходы по разделу увеличились соответственно на 17% (486,5 тыс.руб.), и на 7,8% (243 тыс.руб.). Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу приходится на подраздел 01 04 «Функционирование местных администраций» - 2 775,3 тыс.руб. (82,9%).

Нормативы формирования расходов на оплату труда главы и расходы на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, установленные Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п, соблюдены.

Плановое назначение **резервного фонда** на 2018 год составило 15,0 тыс.руб. Размер резервного фонда администрации МО в общих расходах бюджета составила 0,1% и не превышает установленный п.3. ст.81 БК РФ предел в 3%. Согласно отчету о расходах резервный фонд в 2018 году не был использован, т.к. не было расходов, предусмотренных в положении о порядке расходования средств резервного фонда МО.

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены по подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в сумме 87,5 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По отношению к 2016 и 2017 году процент исполнения составил соответственно 105,4 и 108. Доля в общих расходах раздела составляет 0,4%. По данному разделу осуществляется первичный воинский учет за счет областной субвенции.

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 76,5 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 306%. По сравнению с 2016 и 2017 годом расходы по данному разделу увеличились соответственно на 46,1 тыс.руб. или в 2,5 раза, и на 74,6 тыс.руб. или в 40,3 раза.

Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 0,4%. Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составили расходы по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - 57,2 тыс.руб. (74,8%).

По подразделу 03 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы исполнены в сумме 19,3 тыс.руб.

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство» в сумме 7 176,9 тыс.руб. или 97,9% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 154,3 тыс.руб. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 913,4%. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета составил 33,5%. Расходы по разделу увеличились по сравнению с 2016 и 2017 годом соответственно на 17,7% (1 079,8 тыс.руб.) и в 2,4 раза (4 176,4 тыс.руб.).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 3 384,0 тыс.руб. или 79,2% к уточненным плановым назначениям. Недоис-

полнение составило 888,9 тыс.руб. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 210,1%. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета составил 15,8%. По сравнению с 2016 годом расходы по данному разделу уменьшились на 325,4 тыс.руб. или на 8,8%, а по сравнению с 2017 годом увеличились на 69,1 тыс.руб. или на 2,1%.

По подразделу 05 03 «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 1 074,8 тыс.руб. или 74,7% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 364,0 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу приходится на подраздел 05 02 «Коммунальное хозяйство» 68,2% (2 309,2 тыс.руб.), исполнение составило 81,5% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 524,9 тыс.руб. По данному подразделу прошел расход денежных средств в виде субсидии МУП «Кожурлинское ЖКХ».

Субсидии из бюджета МО предоставлялись МУП «Кожурлинское ЖКХ» без соблюдения требований ст.78 БК РФ, ст.19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Средства в сумме 1 591,0 тыс.руб. были перечислены администрацией МО в МУП «Кожурлинское ЖКХ» по распоряжениям от 23.03.2018 № 1-ра, от 25.10.2018 № 5-ра, от 21.12.2018 № 7-ра в качестве субсидии (по КБК 0502 0910070810 811 241).

В соответствии со ст.19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предоставленные субсидии имеют признаки муниципальной преференции, и должны предоставляться с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением указанных в законе случаев (в частности, если решением о бюджете установлен размер преференции и ее конкретные получатели, либо порядок их определения, преференция предоставляется за счет средств резервного фонда).

Решением о бюджете Кожурлинского сельсовета, текстовой частью, не предусмотрено предоставление субсидии МУПу и не установлен ее размер.

Администрация Кожурлинского сельсовета заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в антимонопольный орган не направляла.

В соответствии со ст.78 БК РФ субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением о бюджете МО и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами администрации МО.

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены по подразделу 06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» в сумме 25,4 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета составил 0,1%.

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены по подразделу 07 07 «Молодежная политика» в сумме 13,7 тыс.руб. или 100% к плановым назначениям. По сравнению с 2016 и 2017 годом расходы по данному разделу уменьшились соответственно на 11,4 тыс.руб. или на 45,4%, и на 15,4 тыс.руб. или на 52,9%. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 45,7%.

По разделу 08 00 «Культура, кинематография» расходы исполнены по подразделу 08 01 «Культура» в сумме 7 078,4 тыс.руб. или 88,9% к плановым назначе-

ниям. Недоисполнение составило 881,4 тыс.руб. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета составил 33,1%. По отношению к 2016 и 2017 процент исполнения составил соответственно 188,5 и 86,5. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 275,7%.

Расходы по разделу представлены муниципальным казенным учреждением культуры «Кожурлинский социально-культурный центр».

Расходы по разделу 10 00 «Социальная политика» были исполнены по подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение» в сумме 191,2 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По отношению к 2016 и 2017 процент исполнения составил соответственно 140,1 и 124,6. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 124,2%.

Расходы по разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» были исполнены в сумме 20,2 тыс.руб. или 89% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 2,5 тыс.руб. Уточненный план к первоначальному плану составил 75,7%. По отношению к 2016 и 2017 процент исполнения составил соответственно 31,6 и 18,9.

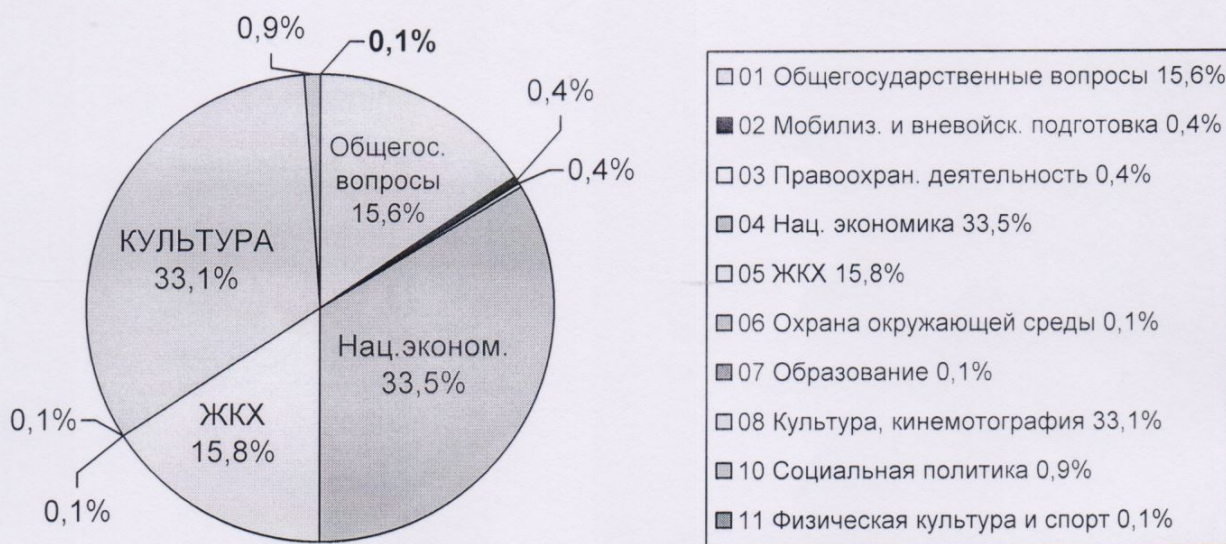


Рис.4 Ведомственная структура расходов бюджета Кожурлинского сельсовета за 2018 год.

В целом расходы в ведомственной структуре Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области можно наглядно увидеть на рисунке 4.

6. Программы

В 2018 году на территории Кожурлинского сельского поселения Убинского района Новосибирской области действовала государственная программа Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы». На реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местного бюджета в рамках данной программы в бюджет поселения поступили денежные средства в объеме 1 075,0 тыс.руб. Доля расходов на государст-

венную программу в общих расходах местного бюджета в 2018 году составила 5%. Исполнение составило 100%. Расход средств прошел по подразделам:

05 03 «Благоустройство» в сумме 200,0 тыс.руб. на приобретение ламп светодиодных, светильников уличных;

08 01 «Культура» в сумме 875,0 тыс.руб. на оплату труда работникам культуры, на подписку периодических изданий.

На финансирование подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах» в бюджет поселения из областного бюджета направлено 1 591,0 тыс.руб. Доля расходов на государственную программу в общих расходах местного бюджета в 2018 году составила 7,4%. Исполнение составило 100%. Расход средств, предоставленных межбюджетных трансфертов прошел по подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство» предоставлена субсидия по статье экономической классификации 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» МУП «Кожурлинское ЖКХ» на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период.

На территории сельсовета в 2018 году действовала муниципальная программа «Культура Убинского района на 2017-2019 годы». На финансирование муниципальной программы в бюджет поселения направлено 600,0 тыс.руб. Доля расходов на муниципальную программу в общих расходах местного бюджета в 2018 году составила 2,8%. Исполнение составило 100%. Расход средств прошел по подразделу 08 01 «Культура» приобретение оборудования сцены зала МКУК «Кожурлинский СКЦ».

На территории сельсовета действовала государственная программа Новосибирской области «Культура Новосибирской области» на 2015-2020 годы. На финансирование государственной программы в бюджет поселения направлено 3 328,7 тыс.руб.. В порядке софинансирования из бюджета Убинского района в бюджет поселения поступило 100,0 тыс.руб.. Исполнение составило 73,7%. Недоисполнение составило 874,9 тыс.руб. Доля расходов на государственную программу в общих расходах местного бюджета в 2018 году составила 11,9%. Расход средств, предоставленных межбюджетных трансфертов прошел по подразделу 08 01 «Культура» на капитальный ремонт МКУК «Кожурлинский СКЦ», приобретено звуковое, световое оборудование для сцены.

Также на территории сельсовета действовала государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области в 2015-2022 годах». На финансирование государственной программы в бюджет поселения направлено 6 009,7 тыс.руб. В порядке софинансирования из бюджета Убинского района в бюджет поселения поступило 316,3 тыс.руб. Исполнение составило 98,4%. Недоисполнение составило 102,3 тыс.руб. Доля расходов на государственную программу в общих расходах местного бюджета в 2018 году составила 29,1%. Расход средств, предоставленных межбюджетных трансфертов прошел по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство» на ремонт дорожного полотна в с. Кожурла.

Также в 2018 году на территории МО действовала государственная программа Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и

потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах». На финансирование государственной программы в бюджет поселения направлено 25,4 тыс.руб.

Доля расходов на государственную программу в общих расходах местного бюджета в 2018 году составила 0,1%. Исполнение составило 100%. Расход средств прошел по подразделу 06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» приобретен контейнер для сбора ртутьсодержащих отходов.

Выводы

1. Внешняя проверка установила, что формирование и исполнение бюджета поселения, осуществление бюджетных расходов, в основном, соответствует действующему законодательству.
2. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области за 2018 год» предоставлен в Совет депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области и в ревизионную комиссию Убинского района в срок в соответствии с п.3 ст. 264⁴ БК РФ.
3. Формы приложения к проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области за 2017 год», предоставленные в ревизионную комиссию Убинского района, соответствуют требованиям ст.264.6 БК РФ.
4. Предоставленные итоги социально-экономического развития МО за отчетный период не содержат анализа достигнутых результатов поставленных целей и задач, содержащихся в Плате социально-экономического развития МО.
5. Из тридцати запрошенных ревизионной комиссией нормативных правовых актов действующих в 2018 году в МО, предоставлено двадцать семь НПА, из них: двенадцать, что составляет 44,4% всех предоставленных НПА, не соответствуют бюджетному законодательству, либо имеют недочеты. Как правило, это связано с несвоевременным приведением правовой базы в соответствие с изменениями бюджетного законодательства, неверным применением терминов.
6. В 2018 году в МО действовало Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО (утв. Решением Совета депутатов МО от 22.06.2015), в котором имеются не соответствия бюджетному законодательству: в ст.26 утвержден список приложений к решению об исполнении бюджета, не соответствующий ст.264.6 БК РФ.
7. Не приняты НПА, регулирующие осуществление бюджетного процесса в МО:
 - Порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета МО (ст.219.2 БК РФ);
 - Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля (ст.269.2 БК РФ);
 - Решение о централизации закупок подведомственных заказчиков или осуществлении ими закупок самостоятельно (ст.26 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ).
8. В соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ администрацией МО принят Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финан-

сового аудита, утвержденного Постановлением от 28.12.2016 № 76-па, однако порядок фактически не исполняется (в т.ч. не утверждаются планы проведения контрольных мероприятий, не составляются акты и отчеты об осуществлении контроля).

9. В нарушение ст.184.1 БК РФ в ведомственной структуре расходов не утверждено наименование главного распорядителя и код. Функции главного распорядителя фактически осуществляет администрация МО.
10. Содержание Реестра расходных обязательств поселения не соответствует ст.87 БК РФ и приказу Минфина России от 10.08.2018г. №167н "Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации" (в частности отсутствуют НПА, договоры, соглашения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, определяющее финансовое обеспечение и порядок расходования средств по возникающим расходным обязательствам). А также не содержит: фамилию, имя, отчество руководителя финансового органа; должность, фамилию, имя, отчество исполнителя, ответственного за формирование реестра; номер телефона с указанием кода поселения и адреса электронной почты исполнителя.
11. В предоставленном реестре муниципального имущества Кожурлинского сельсовета в нарушение Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» не содержит раздел, включающий сведения о муниципальном движимом имуществе. В предоставленном реестре имущества не указаны: кадастровый номер; дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности; реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество; сведения о правообладателе муниципального имущества; сведения об установленных в отношении имущества ограничениях с указанием основания и даты их возникновения и прекращения; не указана площадь, протяженность и (или) иные параметры имущества; реквизиты документа (основания создания юридического лица); балансовая стоимость основных средств (фондов) (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий); численность работников (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий).
12. Решение о бюджете МО не соответствуют бюджетному законодательству:
 - п.12 текстовой части решения в нарушение ст.184.1 БК РФ утверждается *распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов, а также приложение №7, таб. 1,2*, фактически приложение №7 к решению о бюджете содержит 4 таблицы, которые также не соответствуют ст.184.1 БК РФ;
 - таблицы №2,4 «Ведомственная структура расходов бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018 год» и «Ведомственная структура расходов бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области на плановый период 2019 и 2020 годы» не у-

верждают наименование и код главного распорядителя, код раздела и вида расходов;

- таблицами №1,3 «Распределение бюджетных ассигнований на 2018 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов» и «Распределение бюджетных ассигнований на плановые 2019 и 2020 годы по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов» не должны утверждаться наименование и код главного распорядителя;
 - кроме того установлено несоответствие между приложениями к решению о бюджете таблиц №1,2, где устанавливается общий объем расходов сумме 9 324,1 тыс.руб., и пп.2 п.1 текстовой части решения о бюджете, где эта сумма утверждается в объеме 8 960,1 тыс.руб.;
 - в нарушение абзаца 2 пункта 6 ст.107 БК РФ в пункте 17 текстовой части решения устанавливается предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода (*следовало установить на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, т.е. на 01 января 2019 года, на 01 января 2020 года, 01 января 2021 года*);
 - в нарушение ст. 184.1 БК РФ п. 22 текстовой частью решения о бюджете утверждается «Положение о бюджетном процессе» в Кожурлинском сельсовете;
 - в нарушение ст.21 БК РФ в составе ведомственной структуры расходов не утвержден наименования целевых статей (например 7100000000, 7400000000, 7800000000).
13. При внесении изменений в решение о бюджете МО в нарушение ст.184.1 БК РФ приложения доходов бюджета к решению о бюджете в новой редакции не утверждались (вместо приложений прилагался месячный Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)).
14. При внесении изменений в решение о бюджете МО в текстовой части: не верно указаны суммы изменяющихся объемов дефицита (профицита), так в п.п.1.3 п.1 решения от 08.10.2018 №122 следовало указать «*В подпункте 3 пункта 1 решения цифры «612,0» заменить цифрами «611,8»*»; в п.1 решений не указаны предыдущие решения о внесении изменений в бюджет.
15. Сводная бюджетная роспись расходов в нарушение ст.6, 217 БК РФ не составлена по источникам финансирования дефицита бюджета, предоставлена на конец года.
16. В нарушение п.25 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета муниципального образования Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, утвержденного постановлением администрации от 03.12.2018 №88-па, руководитель финансового органа вносил изменения в сводную бюджетную роспись (без внесения изменений в решение о бюджете) без оформления нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) финансового органа.

17. В нарушение ст. 6, 219.1 БК РФ бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств не велась, предоставлена на конец года, и показатели соответствуют сводной бюджетной росписи.
18. В нарушение ст. 217.1 БК РФ Кассовый план не велся, предоставлен на конец года, не составлен по доходам, по источникам финансирования дефицита бюджета.
19. В нарушение п. 6 Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н первоначальные сметы на очередной финансовый год с приложениями с обоснованием (расчетами) плановых сметных показателей, которые являются неотъемлемой частью сметы, не предоставлены. Смета предоставлена в электронном виде без утверждения Главой МО на конец года.
20. В нарушение статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ не осуществляется ведомственный контроль в отношении подведомственных заказчиков (порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд утвержден постановлением администрации от 30.04.2014 № 22-па).
21. В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ на официальном сайте не размещен отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства за 2018 год.
22. Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО за 2018 год не соответствует перечню, установленному Инструкцией по бюджетной отчетности для органа, организующего исполнение бюджета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
23. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) – в форме по двум КБК по доходам не указаны наименования (КБК 182 1 01 02020 01 0000 110, 100 1 03 02240 01 0000 110), в графе 3 отражены коды бюджетной классификации по расходам без формирования итогов по разделам, а также в графе 4 отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год соответственно по разделам: по разделу "Доходы бюджета" и разделу "Источники финансирования дефицита бюджета" сумма плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, не соответствует сумме утвержденных решением о бюджете от 24.12.2018.
24. Данные о стоимости объектов в реестре муниципального имущества и бюджетной отчетности (Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)), не соответствуют друг другу.
25. Субсидии из бюджета поселения на сумму 1 591,0 тыс. руб. предоставлены МУП «Кожурлинское ЖКХ» с нарушением требований ст. 78 БК РФ, ст. 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.
26. Бюджет Кожурлинского сельсовета исполнен по доходам в объеме 21 796,7 тыс. руб., расходы в объеме 21 402,3 тыс. руб. с профицитом в объеме 394,4 тыс. руб.

Анализ исполнения бюджета Кожурлинского сельсовета за 2018 год, проведенный ревизионной комиссией Убинского района, показал, что основные параметры бюджета Кожурлинского сельсовета выполнены. В связи с чем, предлагаем проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области за 2018 год» принять к утверждению с учетом замечаний.

В соответствии с п.п.4.1.8 п.4 Соглашения о передаче ревизионной комиссии Убинского района полномочий ревизионной комиссии Кожурлинского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в:

- Совет депутатов Кожурлинского сельсовета
- Администрацию Кожурлинского сельсовета.

Аудитор



Т.П. Кузьменко

Приложение 1

Основные показатели социально – экономического развития Кожурлинского сельсовета за 2016 – 2018 годы

№ п/п	Показатели	Ед. измен.	2016 год			2017 год			2018 год		
			отчет	в % к 2015		отчет	в % к 2016		отчет	в % к 2017	
1	Численность населения	человек	1445	100,1		1396	96,6		1401	100,3	
2	Отношение численности занятых в экономике к общей численности населения	%	-	-		-	-		-	-	
3	Объем продукции сельского хозяйства всех категорий	Млн.руб.	31,2	100		39,8	127,6		39,8	100	
		В физ. объеме	-	-		-	-		-	-	
4	Поголовье (во всех категориях хозяйств)		х	х		х	х		х	х	
	КРС	тыс.голов	0,550	104,4		0,368	66,9		0,522	141,8	
	В т.ч. коров	тыс.голов	0,264	134		0,145	54,9		0,206	142,1	
	свиньи	тыс.голов	0,150	144,2		0,150	100		0,186	124	
5	Производство молока (во всех категориях хозяйств)	тыс. тонн	0,340	100		0,372	109,4		0,557	149,7	
6	Производство мяса на убой в живом весе (во всех категориях х-ств)	тонн	224	100		224	100		186	83	
7	Перевозки грузов автомобильным транспортом	тыс. тонн	16	100		16	100		16	100	
8	Оборот розничной торговли, включая общественное питание	Млн.руб.	33,9	100		29,5	87		29,5	100	
		В физ. объеме	-	-		-	-		-	-	
9	Объем платных услуг населению	Млн.руб.	4,4	100		2,1	47,7		1,5	71,4	
		В физ. объеме	-	-		-	-		-	-	
10	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	Млн.руб.	8	100		10,7	133,8		4,8	44,9	
		В физ. объеме	-	-		-	-		-	-	
11	Среднемесячная заработная плата одного работника	Руб.	10500	124,5		24205	230,5		22965	94,9	

Приложение 2
ДИНАМИКА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА КОЖУРЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ПО ДОХОДАМ ЗА 2018г., тыс.руб.

Наименование доходов	Фактическое бюджета			исполнение по		Факт. испол. 2018г. к 2016г.	Факт. испол. 2018г. к 2017г.	Доля в общих доходах в % по разделам
	2016г.	2017г.	2018г.	2017г.	2018г.			
1	2	3	4	5	6	9		
Налоговые доходы	2842,3	2370,3	2654,7	93,4	112,0	100		
Налог на доходы физ. лиц	1312,9	1416,2	1588,8	121,0	112,2	59,8		
Доходы от уплаты акцизов	1336,2	802,9	909,6	68,1	113,3	34,3		
Налог на имущ. физ. лиц	11,6	6,1	15,8	136,2	259,0	0,6		
Земельный налог	181,3	145,1	139,7	77,1	96,3	5,3		
Единый сельскохозяйственный налог	0,3	-	0,8	266,7	-	0,03		
Неналоговые доходы	292,3	104,4	18,1	6,2	17,3	100,0		
Доходы от сдачи в аренду имущества	10	-	2,5	25,0	-	13,8		
Прочие неналоговые доходы	266,6	0,1	-	-	-	-		
Проч. доходы от оказ. услуг	15,7	104,3	15,6	99,4	15,0	86,2		
Итого доходов	3134,6	2474,7	2672,8	85,3	108,0	-		
Дотации	6678,8	6812,4	6499,9	97,3	95,4	34,0		
Субвенции	83	81	87,5	105,4	108,0	0,5		
Субсидии	5550,7	264	-	-	-	-		
Иные межбюджетные трансферты	1366,7	8365	12536,5	917,3	149,9	65,6		
Возврат остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов	-	-12	-	-	-	-		
Итого безвозмездных поступлений	13679,2	15510,4	19123,9	139,8	123,3	100,0		
ВСЕГО ДОХОДОВ	16813,8	17985,1	21796,7	129,6	121,2	-		

СТРУКТУРА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА КОЖУРЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ПО ДОХОДАМ ЗА 2018г.

Наименование доходов	Фактическое исполнение бюджета по доходам				Доля в общих доходах в %				Абсолютный прирост поступлений 2018 к 2016г.			Абсолютный прирост поступлений 2018 к 2017г.		
	2016	2017г	2018г		2016	2017г	2018г		В %	тыс.руб.	В %	тыс.руб.	В %	тыс.руб.
	2	3	3		4	5	5		6	7	6	7	6	7
1														
Налоговые доходы	2842,3	2370,3	2654,7		16,9	13,2	12,2		-4,7	-187,6	-1,0	284,4	-1,0	284,4
Налог на доходы физ.лиц	1312,9	1416,2	1588,8		7,8	7,9	7,3		-0,5	275,9	-0,6	172,6	-0,6	172,6
Доходы от уплаты акцизов	1336,2	802,9	909,6		7,9	4,5	4,2		-3,8	-426,6	-0,3	106,7	-0,3	106,7
Налог на имущ. физ. лиц	11,6	6,1	15,8		0,1	0,0	0,1		0,0	4,2	0,0	9,7	0,0	9,7
Земельный налог	181,3	145,1	139,7		1,1	0,8	0,6		-0,4	-41,6	-0,2	-5,4	-0,2	-5,4
Единый сельскохозяйственный налог	0,3	-	0,8		0,002	-	0,004		0,002	0,5	-	-	-	-
Неналоговые доходы	292,3	104,4	18,1		1,7	0,6	0,1		-1,7	-274,2	-0,5	-86,3	-0,5	-86,3
Доходы от сдачи в аренду имущества	10	-	2,5		0,1	-	0,01		-0,05	-7,5	-	-	-	-
Денежные взыскания (штрафы)	-	-	-		-	-	-		-	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	266,6	0,1	-		1,6	0,001	-		-	-	-	-	-	-
Проч. доходы от оказ услуг	15,7	104,3	15,6		0,1	0,6	0,1		-0,02	-0,1	-0,5	-88,7	-0,5	-88,7
Итого доходов	3134,6	2474,7	2672,8		18,6	13,8	12,3		-6,4	-461,8	-1,5	198,1	-1,5	198,1
Дотации	6678,8	6812,4	6499,9		39,7	37,9	29,8		-9,9	-178,9	-8,1	-312,5	-8,1	-312,5
Субвенции	83	81	87,5		0,5	0,5	0,4		-0,1	4,5	0,0	6,5	0,0	6,5
Субсидии	5550,7	264	-		-	-	-		-	-	-	-	-	-
Иные межбюджетные трансферты	1366,7	8365	12536,5		8,1	46,5	57,5		49,4	11169,8	11,0	4171,5	11,0	4171,5
Возврат остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов	-	-12	-		-	-	-		-	-	-	-	-	-
Итого безвозмездных поступлений	13679,2	15510,4	19123,9		81,4	86,2	87,7		6,4	5444,7	1,5	3613,5	1,5	3613,5
ВСЕГО ДОХОДОВ	16813,8	17985,1	21796,7		100,0	100,0	100,0		0,0	4982,9	0,0	3811,6	0,0	3811,6

Анализ исполнения доходной части бюджета по Кожурлинскому
сельсовету за 2018г., тыс.руб.

Показатели	План утв. на 2018г. решением №97 от 25.12.2017	План уточненный реш. от 24.12.2018 №126	Факт на 01.01.2019г	% исполнения		Исполнение в абсолютном значении к уточнен. плану
				Факт 2018г. к плану 2018г. (4:2)	Факт к уточнен. 2018г (4гр.3гр)	
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	2362,2	2489,6	2654,7	112,4	106,6	165,1
Налог на доходы физических лиц	1413,6	1500	1588,8	112,4	105,9	88,8
Доходы от уплаты акцизов	800,6	841,8	909,6	113,6	108,1	67,8
Налог на имущество физ.лиц	11,4	13	15,8	138,6	121,5	2,8
Земельный налог	136,6	134	139,7	102,3	104,3	5,7
ЕСХН		0,8	0,8		100,0	0
Неналоговые доходы	17,0	18,1	18,1	106,5	100,0	0
Аренда имущества	6,0	2,5	2,5	41,7	100,0	0
Доходы от оказания платных услуг	11,0	15,6	15,6	141,8	100,0	0
Итого доходов	2379,2	2507,7	2672,8	112,3	106,6	165,1
Дотации	6499,9	6499,9	6499,9	100,0	100,0	0
Субвенции	81	87,5	87,5	108,0	100,0	0
Межбюджетные трансферты	-	13716,6	12536,5	-	91,4	-1180,1
	6580,9	20304	19123,9	290,6	94,2	-1180,1
Всего доходов	8960,1	22811,7	21796,7	243,3	95,6	-1015

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА КОЖУРЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА, тыс.руб.

Статья	наименование	Статья	Факт. исполнение бюджета за 2016г.	Доля в Факт. исполн. бюджета за 2017г. общих расходов, %	Доля в Факт. исполн. бюджета за 2017г. общих расходов, %	Доля в Факт. исполн. бюджета за 2018г. общих расходов, %	Факт испол. бюджета за 2018 к 2017 г. расходы, %	Исполнение 2018 к 2016 г. абсолютном значении	Исполнение 2018 к 2017 г. абсолютном значении
211	Заработная плата	211	3331,8	19,5	3813,9	21,2	116,3	542,4	60,3
212	Прочие выплаты	212	21,8	0,1	12,5	0,1	45,0	-12,0	-2,7
213	Начисления на з/п	213	1005,7	5,9	1139,2	6,3	114,8	149,1	15,6
221	Услуги связи	221	84,2	0,5	100,0	0,6	118,9	15,9	0,1
222	Транспортные услуги	222	589,0	3,4	7,8	0,0	25,4	-439,2	142,0
223	Коммунальные услуги	223	1423,7	8,3	1700,1	9,5	92,3	-109,7	-386,1
225	Услуги по содерж. имущ.	225	6646,7	38,8	6943,5	38,6	154,2	3599,5	3302,7
226	Прочие услуги	226	688,7	4,0	886,9	4,9	114,8	102,2	-96,0
241	Безвозмездные перечисл. гос. учрежд.	241	732,0	4,3	1044,6	5,8	217,3	859,0	546,4
251	Перечисления в др. бюдж. бюдж. сферы	251	69,2	0,4	66,4	0,4	96,0	-2,8	0,0
262	Пособия по социальной помощи населению	262	-	-	10,0	0,1	-	-	-
263	Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	263	136,5	0,8	143,5	0,8	140,1	54,7	47,7
290	Прочие расходы	290	411,2	2,4	291,1	1,6	69,2	-126,6	-6,5
310	Увеличение стоимости основных средств	310	773,9	4,5	1279,8	7,1	130,4	235,1	-270,8
340	Увеличение стоимости материальных запасов	340	1204,8	7,0	540,5	3,0	51,5	-584,5	79,8
	ИТОГИ РАСХОДОВ		17119,2	100,0	17979,8	100,0	125,0	4283,1	3422,5

ВЕДОМСТВЕННАЯ СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА КОЖУРЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА, тыс.руб.

Раздел	Наименование	Испол. 2016г.	Испол. 2017г.	План 2018г. первонач	План 2018г. уточнен	Доля в общей сумме расходов	Исполн. 2018г.	Доля в общей сумме расходов	% испол. 2016г.	% испол. 2017г.	Исполне к 2016 г. в абсол. значен.	Исполнен к 2018 г. в абсол. значен.	% измен. в утвержд. плана от первонач. кальн.	% исполн к плану уточн. 2018г.
0100	Общегосударственные вопросы	2862,0	3105,5	2916,6	3363,6	14,4	3348,5	15,6	117,0	107,8	486,5	243,0	115,3	99,6
0200	Национальная оборона	83	81	81	87,5	0,4	87,5	0,4	105,4	108,0	4,5	6,5	108,0	100,0
0300	Правоохранительная деятельность	30,4	1,9	25	76,5	0,33	76,5	0,36	251,6	4026,3	46,1	74,6	306,0	100,0
0400	Национальная экономика	6097,1	3000,5	802,6	7331,2	31,4	7176,9	33,5	117,7	239,2	1079,8	4176,4	913,4	97,9
0500	ЖКХ	3709,4	3314,9	2033,9	4272,9	18,3	3384	15,8	91,2	102,1	-325,4	69,1	210,1	79,2
0600	Охрана окружающей среды	355,9	-	-	25,4	0,1	25,4	0,1	7,1	-	-330,5	-	-	100,0
0700	Образование	25,1	29,1	30	13,7	0,1	13,7	0,1	54,6	47,1	-11,4	-15,4	45,7	100,0
0800	Культура, кинематография	3755,9	8186,6	2887	7959,8	34,1	7078,4	33,1	188,5	86,5	3322,5	-1108,2	275,7	88,9
1000	Социальная политика	136,5	153,5	154	191,2	0,8	191,2	0,9	140,1	124,6	54,7	37,7	124,2	100,0
1100	Физическая культура и спорт	63,9	106,8	30	22,7	0,1	20,2	0,09	31,6	18,9	-43,7	-86,6	75,7	89,0
	ВСЕГО	17119,2	17979,8	8960,1	23344,5	100	21402,3	100	125,0	119,0	4283,1	3422,5	260,5	91,7

СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА КОЖУРЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ЗА 2018Г., тыс.руб.

Наименование показателя	Назначено на 2018год	Исполнено за 2018 год	Исполн. бюджета по расход в абсол. значен	% исполнения	Доля в общих доходах в % по разделам
Администрация Кожурлинского сельсовета	23344,5	21402,3	-1942,2	91,7	
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	3363,6	3348,5	-15,1	99,6	100
Функционирование высшего должн. лица органа местного самоуправления	551,2	551,2	0,0	100,0	16,5
Функционирование высших органов исполнительной власти местных админ.	2775,4	2775,3	-0,1	100,0	82,9
Обеспечение деятельности органов финансового надзора	22,0	22,0	0,0	100,0	0,7
Резервный фонд	15,0		-15,0	0,0	0,0
МОБИЛИЗАЦИОННАЯ И ВНЕВОЙСКОВАЯ ПОДГОТОВКА	87,5	87,5	0,0	100,0	100
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	76,5	76,5	0,0	100,0	100
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	19,3	19,3	0,0	100,0	25,2
Обеспечение пожарной безопасности	57,2	57,2	0,0	100,0	74,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	7331,2	7176,9	-154,3	97,9	100
Дорожное хозяйство	7331,2	7176,9	-154,3	97,9	100
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	4272,9	3384,0	-888,9	79,2	100,0
Коммунальное хозяйство	2834,1	2309,2	-524,9	81,5	68,2
Благоустройство	1438,8	1074,8	-364,0	74,7	31,8
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	25,4	25,4	0,0	100,0	
ОБРАЗОВАНИЕ	13,7	13,7	0,0	100,0	100
Молодежная политика оздоровление детей	13,7	13,7	0,0	100,0	100
КУЛЬТУРА, КИНЕМОГРАФИЯ	7959,8	7078,4	-881,4	88,9	100
Культура	7959,8	7078,4	-881,4	88,9	100
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	191,2	191,2	0,0	100,0	100
Пенсионное обеспечение	191,2	191,2	0,0	100,0	100
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	22,7	20,2	-2,5	89,0	100
Физическая культура	22,7	20,2	-2,5	89,0	100