



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ УБИНСКОГО РАЙОНА

632521, с. Убинское, ул. Ленина, 23.
E-mail: rkubin@mail.ru

Тел./факс: (66) 21-148

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам внешней проверки исполнения бюджета администрации Кожурлинского сельсовета за 2020 год

с. Убинское

с. Убинское

30.04.2021

Экспертное заключение ревизионной комиссии Убинского района по отчету администрации Кожурлинского сельсовета об исполнении местного бюджета за 2020 год подготовлено в соответствии с БК РФ, положением о бюджетном процессе в Кожурлинском сельсовете Убинского района Новосибирской области, Положением о ревизионной комиссии Убинского района, иным действующим законодательством.

Отчет об исполнении бюджета сельсовета за 2020 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами предоставлен администрацией сельского поселения в ревизионную комиссию Убинского района 31.03.2021 г., в срок, установленный п.3 ст. 264⁴ БК РФ.

Документы и материалы, представляемые одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета в соответствии со ст.27 Положения о бюджетном процессе в Кожурлинском сельсовете Убинского района Новосибирской области, представлены полностью.

1. Экономические условия исполнения бюджета Кожурлинского сельсовета в 2020 году

Показатели социально-экономического развития поселения в 2020 году, приведенные в приложении 1.

Удаленность центра поселения от областного центра составляет 272 км. и 50 км. от районного центра. В состав поселения входит 2 населенных пункта: с.Кожурла и п.Жданковский. Площадь территории – 36 246 га., в том числе 21 471 га. – сельхозугодия. Земель лесного и водного фонда нет.

Кожурлинский сельсовет обладает достаточными возможностями развития экономики – трудовым, производственным потенциалом. На территории муниципального образования зарегистрировано 15 предприятий, организаций и учреждений, в том числе сельскохозяйственных - 2, торговли – 9 павильонов. Специализацией поселения является сельскохозяйственное производство. Данным видом деятельности

занимаются СПК «Колхоз Кожурла», ИП КФХ Шульский А.И. и 104 личных подсобных хозяйств. Хозяйства занимаются производством продукции животноводства и растениеводства.

Социальная сфера поселения представлена 1-ой общеобразовательной школой, 1-м ФАПом и 1-ой библиотекой, в поселении действует культурно-досуговый объект.

Оказанием жилищно-коммунальных услуг занимается МУП «Кожурлинский ЖКХ», которые предоставляют жилищно-коммунальные услуги населению, осуществляют расчет и сбор платежей за оказанные услуги.

Жилищно-коммунальные объекты поселения: пять водозаборных скважин с.Кожурла, четыре водонапорных башни с.Кожурла и одна п.Жданковский, водопровод, котельная с.Кожурла.

Предоставленные итоги социально-экономического развития МО за отчетный период не содержат анализа достигнутых результатов поставленных целей и задач, содержащихся в Плане социально-экономического развития МО.

Численность населения МО по данным государственной статистики на 01.01.2021 года составляла 1 034 человека, что на 26 человека или 2,5% меньше численности на 01.01.2020 года.

Производство мяса на убой в живом весе (во всех категориях), объем производства молока (во всех категориях хозяйств), поголовье КРС (во всех категориях хозяйств), среднемесячная заработная плата одного работника (по всем предприятиям) в поселении остались на прежнем уровне и составили 100% к 2019 году. Объем производства сельскохозяйственной продукции по отношению к предыдущему году снизился на 8,5% и составили 17,2 млн.руб.. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования по отношению к предыдущему году снизились на 92,9% и составили 0,15 млн.руб.. Оборот розничной торговли снизился на 3,4% к 2019 году. Объем платных услуг населению уменьшился на 31,3% и составил 1,1 млн.руб.

Уровень безработицы остается достаточно высоким.

Таким образом, необходимо признать, что по большинству основных показателей социально-экономического развития Кожурлинского сельсовета в 2020 году наблюдалось уменьшение значений 2019 года.

2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения местного бюджета в 2020 году

Организация бюджетного процесса

1) Внешняя проверка установила, что формирование и исполнение бюджета поселения, осуществление бюджетных расходов, в основном, соответствует действующему законодательству.

2) Проект решения и формы приложения к проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Но-

носовой области за 2020 год», предоставленные в ревизионную комиссию Убинского района, не соответствуют требованиям ст.264.6 БК РФ:

формы приложения №1,2 к проекту решения не составлены в новой редакции (вместо приложений прилагается месячный Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117));

в п.1 текстовой части проекта утверждается *профицит* бюджета в сумме 354,1 тыс.руб., фактически бюджет МО исполнен с *дефицитом* в сумме 354,1 тыс.руб.;

приложение №3 к проекту решения о бюджете неверно заполнено (увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений утверждается со знаком «минус»).

Правовая база бюджетного процесса.

Положение о контрактном управляющем администрации Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, утвержденного постановлением администрации Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 29.04.2014 №21-па не соответствует изменениям в Федеральном законе №44-ФЗ и Приказу Минфина России от 31 июля 2020 №158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

В нарушение ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит в 2020 году в МО не осуществлялся.

В нарушение ст. 269.2 БК РФ внутренний финансовый контроль в 2020 году в МО не осуществлялся.

В нарушение п.6 ст.19 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ правовые акты о нормировании в сфере закупок не размещены в ЕИС.

Участники бюджетного процесса

Руководитель финансового органа администрации МО соответствует квалификационным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.11.2004 № 608 (главный бухгалтер Копанева В.П.).

Функции главного распорядителя фактически осуществляет администрация МО. Получателями средств бюджета МО являются администрация МО и МКУК «Кожурлинский социально-культурный центр» (МКУК «Кожурлинский СКЦ»).

Главный администратор доходов утвержден решением о бюджете.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ в ведомственной структуре расходов утвержден главный распорядитель расходов.

Полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля по Соглашению переданы ревизионной комиссии Убинского района.

Бюджетное планирование

Прогноз социально-экономического развития МО на 2020-2022 гг., предусмотренный ст.172, 173 БК РФ, одобрен постановлением администрацией МО от 29.10.2019 № 62-па.

Реестр расходных обязательств поселения не содержит графу «Код строки», при этом содержит графы «Код целевой статьи расходов» и «Код вида расходов», что не соответствует приказу Минфина России от 03.03.2020 №34н "Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации".

В предоставленном реестре муниципального имущества Кожурлинского сельсовета в нарушение Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» не содержит раздел, включающий сведения о муниципальном движимом имуществе. В предоставленном реестре имущества не указаны:

реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество;

сведения о правообладателе муниципального имущества;

сведения об установленных в отношении имущества ограничениях с указанием основания и даты их возникновения и прекращения;

реквизиты документа (основания создания юридического лица);

балансовая стоимость основных средств (фондов) (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий);

не содержит итоговых строк по разделам.

Решение о бюджете

Бюджет на 2020 год утвержден решением тридцать третьей сессии пятого созыва от 26.12.2019 №179 Совета депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области. Решением утверждены основные характеристики бюджета Кожурлинского сельсовета по доходам в сумме **14 485,11 тыс.руб.**, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 11 657,1 тыс.руб. По расходам утверждены в сумме **14 485,11 тыс.руб.** Дефицит (профицит) **0,0 тыс.руб.**

Изменения в бюджет вносились 5 раз решениями сессий Совета депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области (последняя редакция от 29.12.2020 №24). В результате внесенных изменений доходы бюджета утверждены в сумме **18 431,9 тыс.руб.**, расходы в сумме **19 118,5 тыс.руб.** Дефицит бюджета составил **354,1 тыс.руб.**

Решение о бюджете МО не соответствует бюджетному законодательству:

в нарушение 184.1 БК РФ решением о бюджете не утверждён объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

в нарушение пункта 2 ст.107 БК РФ в пункте 17 текстовой части решения устанавливается предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода (следовало установить на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, т.е. на 01 января 2021 года, на 01 января 2022 года, 01 января 2023 года);

установлено несоответствие между приложениями и решением о бюджете, так приложение №7 таблиц №2, 4, где устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 и 2022 годы в сумме соответственно «248,60» и «268,90» тыс.руб., не соответствует п.14 текстовой части решения о бюджете и приложению №8 «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств из бюджета Кожурлинского сельсовета 2020 год и плановые 2021-2022 годы», где эта сумма утверждается в объеме соответственно «317,0» и «317,0» тыс.руб.;

все приложения к решению о бюджете, утверждаемые в текстовой части, не соответствуют действительному их содержанию. Так, например, п.4 текстовой части утверждают перечень главных администраторов доходов бюджета на 2020 год в приложении 1 таблицей 1, на 2021 и 2022 годы приложении 1 таблицей 2 фактически перечень главных администраторов доходов бюджета в приложении 4 решения и т.д.;

в приложение №1 таблица 1 «Общий объем доходов бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2020 год» утверждаются безвозмездные поступления в сумме «11657,1 тыс.руб.» при сложении по кодам бюджетной классификации данная сумма равна «11257,1 тыс.руб.»;

неверно утверждены промежуточные итоги по разделам 01 00 «Общегосударственные вопросы», 04 00 «Национальная экономика» в ведомственной структуре расходов бюджета и распределение бюджетных ассигнований на 2020 год (приложения №7).

При внесении изменений в решение о бюджете МО в нарушение ст.184.1 БК РФ не утверждались:

в нарушение ст.184.1 БК РФ не утверждались приложения распределения расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и ведомственная структура расходов;

приложения к решению о бюджете в новой редакции (вместо приложений прилагался месячный Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117));

в текстовой части неверно указаны суммы изменяющихся объемов дефицита (профицита);

в п.1 решений не указаны предыдущие решения о внесении изменений в бюджет.

Организация исполнения бюджета

В нарушение ст.6, 217 БК РФ сводная бюджетная роспись расходов не составлена по источникам финансирования дефицита бюджета, утверждена до элементов видов расходов классификации расходов бюджета, не содержит дат и подписей, на 01.01.2020 не соответствует решению о бюджете.

В нарушение ст. 6, 219.1 БК РФ бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств не содержит распределения бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств, содержит коды статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления.

В нарушение ст.217.1 БК РФ и Порядка составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, утвержденного постановлением администрации МО от 29.07.2019 № 51-па, Кассовый план не составлен по доходам, по источникам финансирования дефицита бюджета, на 01.01.2020 не соответствует решению о бюджете.

В нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, утверждённого постановлением от 29.07.2019 №52-па, лимиты бюджетных обязательств предоставлены на конец года, содержат КОСГУ.

Доведение показателей бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств до получателей средств бюджета МО осуществлялось (порядок доведения был установлен Постановлением главы администрации МО от 28.12.2016 № 79-па).

В нарушение ст.221 БК РФ, Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 №112н в смету администрации МО включены расходы подведомственного учреждения.

Размещение муниципального заказа

Содержание Реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, администрации МО соответствует ст.73 БК РФ.

Администрацией Кожурлинского сельсовета в 2020 году были осуществлены закупки путем определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, по результатам которых заключены следующие муниципальные контракты:

муниципальный контракт № 0851200000620002263 от 01.06.2020 с ООО "СТРАДА" на сумму 1 323,3 тыс.руб. на ремонт автомобильной дороги по ул. Трудовая в с. Кожурла;

муниципальный контракт № 0151300011320000043 от 08.07.2020 с ООО Инжиниринговая компания «КОНСИЛ» на сумму 20,7 тыс.руб. на осуществление строительного контроля (технического надзора) за выполнением работ.

В нарушение статьи 100 Федерального закона №44-ФЗ не осуществляется ведомственный контроль в отношении подведомственных заказчиков (порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд утвержден постановлением администрации от 30.04.2014 №22-па).

Бюджетная отчетность

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО за 2020 год не соответствует Инструкции по бюджетной отчетности для органа, организующего исполнение бюджета:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) – в разделе 2 в графе 3 отражены коды бюджетной классификации по расходам без формирования итогов по разделам, подразделам.

В ходе проверки бюджетной отчетности установлены следующие несоответствия Инструкции по бюджетной отчетности. В составе отчетности отсутствуют предусмотренные п.152 Инструкции по бюджетной отчетности формы, показатели которых имеют числовые значения:

Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

Сведения о муниципальном долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

В нарушение п.8 Инструкции по бюджетной отчетности в Отчете содержатся не заполненные формы. При этом в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, а информация об этом подлежит отражению в разделе 5 пояснительной записке к бюджетной отчетности. Так, к отчету приложены следующие пустые формы:

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

В соответствии с п.1.5 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и п.7 Инструкции по бюджетной отчетности, в МО проведена инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности (распоряжение от 27.12.2020 №76).

3. Анализ долговой политики Кожурлинского сельсовета

Согласно отчету, доходы бюджета сельсовета за 2020 год исполнены в объеме 18 452,4 тыс.руб., расходы в объеме 18 806,5 тыс.руб. Соответственно дефицит бюджета составил 354,1 тыс.руб..

Дебиторская задолженность с начала года увеличилась на 228,2 тыс.руб. и составила на 01 января 2021 года 419,5 тыс.руб., из них: по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» 57,2 тыс.руб.; по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам» – 362,3 тыс.руб..

Кредиторской задолженности на конец отчетного периода уменьшилась по сравнению с 2019 годом на 181,2 тыс.руб. и составила по счету 20500000 «Расчеты по доходам» 43,5 тыс.руб.

Муниципального долга в Кожурлинском сельсовете в 2020 году нет.

Администрация Кожурлинского сельсовета в 2020 году муниципальных гарантий не предоставляла.

Кредитные соглашения и договора в 2020 году администрацией Кожурлинского сельсовета не заключались.

4. Анализ исполнения доходов бюджета Кожурлинского сельсовета

Информация о структуре и динамике доходов местного бюджета в 2018-2020 гг. представлена в приложении 2 – 4.

Исполнение бюджета сельсовета по доходам за 2020 год составило 18 452,43 тыс.руб., 127,4% к первоначальным плановым назначениям и 100,1% к уточненным плановым назначениям. Сверх уточненных плановых назначений поступило в бюджет поселения 20,49 тыс.руб..

В течение 2020 года в доходную часть бюджета сельского поселения на 2020 год пять раз вносились изменения (последнее изменение решение Совета депутатов от 29.12.2020г. №24).

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые поступления составили 2 807,02 тыс.руб. или 15,2%, безвозмездные поступления – 15 645,41 тыс.руб. или 84,8%.

Таблица 1. Динамика исполнения бюджета Кожурлинского сельсовета по доходам за 2018 – 2020 гг.

Наименование дохода	Факт 2018 года	Факт 2019 года	Факт 2020 года	Фактическое исполнение 2020г. к 2018 г., %	Фактическое исполнение 2020г. к 2019 г., %
Налоговые	2654,7	2784,5	2799,92	105,5	100,6
Неналоговые	18,1	27,9	7,1	39,2	25,4
Безвозмездные поступления	19123,9	14812	15645,41	81,8	105,6
ВСЕГО ДОХОДОВ	21796,7	17624,4	18452,43	84,7	104,7

По сравнению с 2018 годом поступления в местный бюджет в 2020 году в целом уменьшились на 3 344,37 тыс.руб. (15,3%), а по сравнению с 2019 годом увеличились на 828,0 тыс.руб. (4,7%) (таблица 1).

Налоговые доходы бюджета Кожурлинского сельсовета.

На территории поселения установлены земельный налог, налог на имущество физических лиц и налог на доходы физических лиц. Ставки по земельному налогу установлены на 2020 год следующие:

Таблица 2.

Налоговые ставки по местным налогам

Земельные участки	Ставка, %	
	возможная	установленная
А	1	2
Земельный налог		
Земельные участки, отнесенные к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства	0,3	0,15
занятые жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства	0,3	0,3

приобретенные (предоставленные) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства	0,3	0,3
Прочие земельные участки	1,5	1,5
Земельные участки, предназначенные для размещения объектов социальной сферы: образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения	0,3	0,3

Ставки земельного налога по всем, кроме одной, категориям земель в сельсовете установлены в максимальном размере. Ставки налога на имущество физических лиц, действовавшие в 2020 г., установлены в максимальном размере.

Решением Совета депутатов Кожурлинского сельсовета от 29.11.2019 №174 освобождены от налогообложения «органы местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций», «муниципальные казённые учреждения культуры в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области культуры».

Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления и муниципальных учреждений культуры, финансируемых из бюджета МО, не соответствует п.2 ст. 3 НК РФ, которым запрещено установление налоговых льгот в зависимости от формы собственности.

Размер платы за наем муниципальных жилых помещений установлен Постановлением Администрации Кожурлинского сельсовета Убинского района от 23.12.2019 № 70-па в размере 1,95 руб. за кв.м. Жилые помещения МО передало в хозяйственное ведение МУП «Кожурлинское ЖКХ», которое собирает плату за наем помещений (право хозяйственного ведения МУПа на жилые помещения не зарегистрировано). Собранные средства МУП в бюджет МО не перечисляло.

Основными (бюджетообразующими) налоговыми доходами (рисунок.1) бюджета сельского поселения в 2020 году, являются: налог на доходы физических лиц в сумме 1641,83 тыс.руб., или 58,6% от общего объема налоговых доходов и 8,9% от общего объема доходов бюджета сельского поселения; доходы от уплаты акцизов в сумме 910,79 тыс.руб., или 32,5% от общего объема налоговых доходов и 4,9% от общего объема доходов; земельный налог в сумме 231,34 тыс.руб., или 8,3% от общего объема налоговых доходов и 1,3% от общего объема доходов.

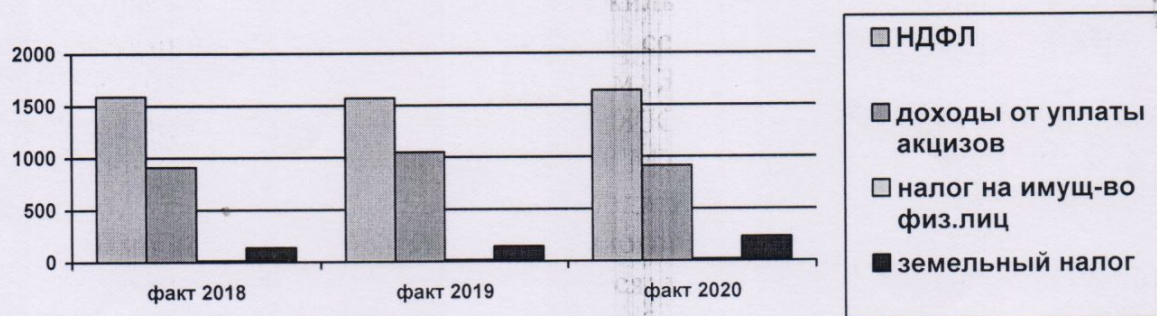


Рис. 1 Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Кожурлинского сельского поселения за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Налог на доходы физических лиц.

По сравнению с 2018 и 2019 годом поступления данного налога в 2020 году выросли соответственно на 53,0 тыс.руб. или на 3,3%, и на 68,4 тыс.руб. или на 4,3%. Исполнение к плановым назначениям составило 101,2%, к уточненным плановым назначениям – 102,4%. Сверх уточненных плановых назначений поступило в бюджет 38,63 тыс.руб..

Налог на имущество физических лиц.

Поступление в бюджет сельсовета налога в 2020 году составило 15,96 тыс.руб., что по отношению к первоначальным плановым назначениям составило 95%, к уточненным плановым назначениям – 105,7%. Сверх уточненных плановых назначений поступило 0,86 тыс.руб.. По сравнению с 2018 и 2019 годом поступления данного налога в 2020 году выросли соответственно на 0,2 тыс.руб. или на 1%, и на 0,4 тыс.руб. или на 2,3%.

Земельный налог.

По сравнению с 2018 и 2019 годом поступления данного налога увеличилось соответственно на 91,6 тыс.руб. или на 65,6%, и на 85,6 тыс.руб. или на 58,8%. Исполнение к плановым назначениям составило 154,1%, к уточненным плановым назначениям – 101,5%. Сверх уточненных плановых назначений поступило 3,34 тыс.руб..

Доходы от уплаты акцизов.

Поступления данного налога в 2020 году составило на 910,79 тыс.руб. Исполнение к плановым назначениям составило 88,6%, к уточненным плановым назначениям – 98,2%. Недополучено в бюджет 17,08 тыс.руб.. По сравнению с 2018 годом поступления данного налога увеличилось на 1,2 тыс.руб. или на 0,1%, а по сравнению с 2019 годом уменьшились на 136,3 тыс.руб. или на 13%.

Неналоговые доходы бюджета Кожурлинского сельсовета.

Неналоговые доходы поступили в 2020 году в объеме 7,1 тыс.руб. или 0,04% от общей суммы доходов и исполнены на 64,5% к первоначальным плановым назначениям и на 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2018 и 2019 годом поступления неналоговых доходов в 2020 году уменьшились соответственно на 11,0 тыс.руб. или на 60,8%, и на 20,8 тыс.руб. или на 74,6%.

Неналоговые доходы получены в 2020 году за счет оказания платных услуг.

Безвозмездные поступления.

По исполнению доходной части бюджета Кожурлинского сельсовета в 2020 году безвозмездные поступления составили 15 645,41 тыс.руб., что составляет 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2018 годом поступления уменьшились на 3 478,5 тыс.руб. или на 18,2%, а по сравнению с 2019 годом увеличились на 833,4 тыс.руб. или на 5,6%. Доля в общих доходах безвозмездных поступлений в 2020 году составляет 84,8%, что на 0,8% больше доли в общих доходах 2019 года.

Субвенции исполнены в сумме 105,5 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2018 и 2019 годом субвенции увеличились соответственно на 18,0 тыс.руб. или на 20,6%, и на 12,8 тыс.руб. или на 13,8%.

Дотации исполнены в сумме 3 444,3 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2018 и 2019 годом дотации уменьшились соответственно на 3 055,6 тыс.руб. или на 47%, и на 4 051,4 тыс. руб. или на 54%.

Субсидии исполнены в сумме 12 074,41 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям.

Отметим, что в 2020 году в бюджет поселения поступили прочие безвозмездные поступления в сумме 21,2 или 100% к уточненным плановым назначениям.

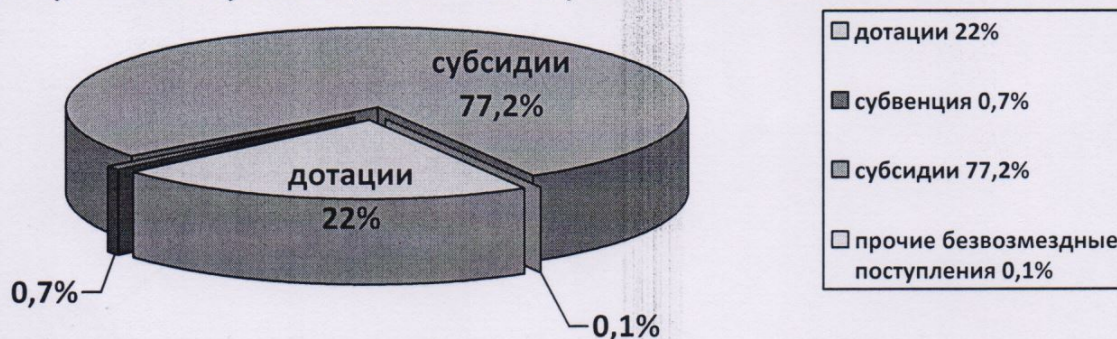


Рис.2 Структура безвозмездных поступлений Кожурлинского сельсовета 2020 года.

Основную долю безвозмездных поступлений составляют субсидии – 77,2% и дотации – 22% (рисунок 2).

5. Анализ исполнения расходов местного бюджета Кожурлинского сельсовета.

Информация о структуре и динамике расходов местного бюджета в 2018-2020 гг. представлена в приложениях 5 – 7.

Расходы местного бюджета исполнены в объеме 18 806,49 тыс.руб. или 98,4% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 312,0 тыс.руб.

В течение 2020 года в расходную часть бюджета сельского поселения на 2020 год пять раз вносились изменения (последнее изменение решение Совета депутатов от 29.12.2020 №24).

Рассмотрим исполнение бюджета Кожурлинского сельсовета за 2020 год по экономической структуре расходов к плановым назначениям (приложение 5).

Наибольший процент исполнения к 2019 году составляет по статье 240 «Безвозмездные перечисления текущего характера организациям» 357,6%, расходы по данной статье увеличились на 443,0 тыс.руб. Расходы по статье 226 «Прочие работы, услуги» по сравнению с 2019 годом увеличились в 2,9 раза, в абсолютном значении расходы по данной статье увеличились на 1 536,6 тыс.руб.. Расходы по статье 221 «Услуги связи» по сравнению с 2019 годом увеличились на 39,5%, в абсолютном значении расходы по данной статье увеличились на 55,3 тыс.руб.. Расходы по статье 290 «Прочие расходы» по сравнению с 2019 годом увеличились на 66,2%, или на 155,5 тыс.руб..

Наименьший процент исполнения к 2019 году составляет по статье 212 «Прочие выплаты» 27,9%, расходы по данной статье уменьшились на 9,3 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в экономической структуре расходов сельсовета в 2020 году занимают расходы по ст. 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (рисунок 3). Доля данной статьи в общей структуре расходов бюджета в 2020 году составляет 31,5% (5 922,0 тыс.руб.) (ремонт автомобильных дорог в селе Кожурла). Следует отметить, что расходы по данной статье по сравнению с 2018 годом умень-

шились на 4 324,2 тыс.руб. или 42,2%, а по сравнению с 2019 годом увеличились на 381,4 тыс.руб. или на 6,9%.

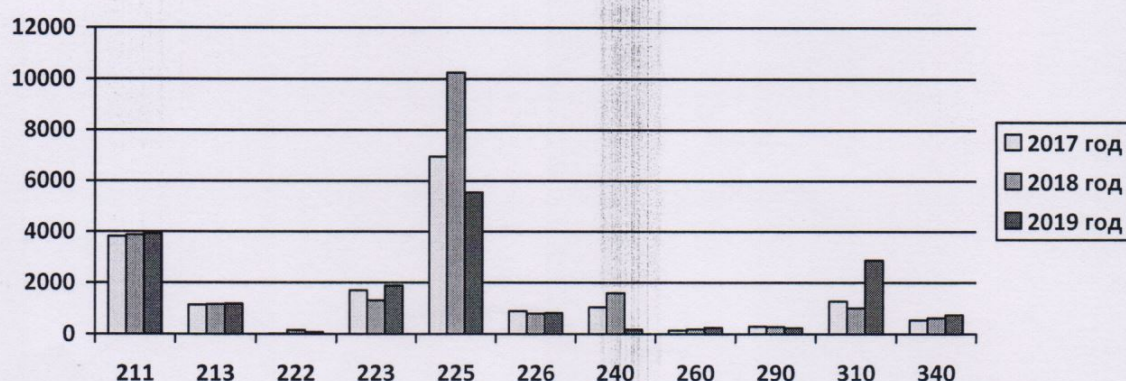


Рис.3 Структура расходов экономической классификации Кожурлинского сельсовета (тыс.руб.).

Рассмотрим ведомственную структуру расходов бюджета Кожурлинского сельсовета.

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 3 857,4 тыс.руб. или 99,5% к плановым назначениям. Недоисполнение составило 20,1 тыс.руб.

Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 20,5%. По сравнению с 2018 и 2019 годом расходы по разделу увеличились соответственно на 15,2% (508,9 тыс.руб.), и на 9,2% (326,2 тыс.руб.). Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу приходится на подраздел 01 04 «Функционирование местных администраций» - 2 897,85 тыс.руб. (75,1%).

Превышение норматива формирования расходов на оплату труда главы составляет 10,32 тыс.руб., это связано с произведением окончательного расчета при прекращении полномочий, данные расходы в соответствии с Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п в расчет норматива на оплату труда глав муниципальных образований Новосибирской области не включаются.

Нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, установленные Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п, соблюдены.

Плановое назначение **резервного фонда** на 2020 год составило 15,0 тыс.руб. Размер резервного фонда администрации МО в общих расходах бюджета составила 0,1% и не превышает установленный п.3. ст.81 БК РФ предел в 3%. Согласно отчету о расходах резервный фонд в 2020 году не был использован, т.к. не было расходов, предусмотренных в положении о порядке расходования средств резервного фонда МО.

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены по подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в сумме 105,5 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По отношению к 2018 и 2019 году процент исполнения составил соответственно 120,6 и 113,8. Доля в общих расходах

раздела составляет 0,6%. По данному разделу осуществляется первичный воинский учет за счет областной субвенции.

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 226,07 тыс.руб. или 99,4% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 1,4 тыс.руб. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 421,2%. По сравнению с 2018 и 2019 годом расходы по данному разделу увеличились соответственно на 149,6 тыс.руб. или в 2,9 раза, и на 89,3 тыс.руб. или на 65,3%.

Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 1,2%. Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составили расходы по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - 181,07 тыс.руб. (80,1%).

По подразделу 03 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы исполнены в сумме 45,0 тыс.руб., удельный вес в структуре расходов по разделу составил 19,9%.

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 5 722,19 тыс.руб. или 96,1% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение плановых назначений составило 232,6 тыс.руб. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета в 2020 году составил 30,4%. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 210,4%. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета составил 22,1%. По сравнению с 2018 годом расходы по данному разделу уменьшились на 1 454,7 тыс.руб. или на 20,3%, а по сравнению с 2019 годом увеличились на 1 749,9 тыс.руб. или на 44,1%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составили расходы по подразделу по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» 65% (3 722,19 тыс.руб.).

По подразделу 04 06 «Водное хозяйство» расходы исполнены в сумме 2 000,0 тыс.руб., удельный вес в структуре расходов по разделу составил 35%.

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 5 257,52 тыс.руб. или 99,1% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 49,7 тыс.руб. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 154%. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета составил 28%. По сравнению с 2018 и 2019 годом расходы по данному разделу увеличились соответственно на 1 873,5 тыс.руб. или на 55,4%, и на 1 574,6 тыс.руб. или на 42,8%.

По подразделу 05 03 «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 2 330,34 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям, удельный вес в структуре расходов по разделу составил 44,3%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу приходится на подраздел 05 02 «Коммунальное хозяйство» 55,7% (2 927,18 тыс.руб.), исполнение составило 98,3% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 49,7 тыс.руб. По данному подразделу прошел расход денежных средств в виде субсидии МУП «Кожурлинское ЖКХ».

Субсидии из бюджета МО предоставлялись МУП «Кожурлинское ЖКХ» без соблюдения требований ст.78 БК РФ, ст.19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Средства в сумме 615,0 тыс.руб. были перечислены администрацией МО в МУП «Кожурлинское ЖКХ» по соглашениям от 11.11.2020 № 3, от 01.07.2020 № 1, от 01.07.2020 № 2 в качестве субсидии (по КБК 0502 7700005022 812 244).

В соответствии со ст.19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предоставленные субсидии имеют признаки муниципальной преференции, и должны предоставляться с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением указанных в законе случаев (в частности, если решением о бюджете установлен размер преференции и ее конкретные получатели, либо порядок их определения, преференция предоставляется за счет средств резервного фонда).

Решением о бюджете Кожурлинского сельсовета, текстовой частью, не предусмотрено предоставление субсидии МУПу и не установлен ее размер.

Администрация Кожурлинского сельсовета заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в антимонопольный орган не направляла.

В соответствии со ст.78 БК РФ субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением о бюджете МО и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами администрации МО.

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены по подразделу 07 07 «Молодежная политика» в сумме 11,02 тыс.руб. или 76,4% к плановым назначениям. Недоисполнение составило 3,4 тыс.руб. По сравнению с 2018 и 2019 годом расходы по данному разделу уменьшились соответственно на 2,7 тыс.руб. или на 19,6%, и на 13,1 тыс.руб. или на 54,3%. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 48,1%.

По разделу 08 00 «Культура, кинематография» расходы исполнены по подразделу 08 01 «Культура» в сумме 3 357,33 тыс.руб. или 99,9% к плановым назначениям. Недоисполнение составило 4,8 тыс.руб. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета составил 17,9%. По сравнению с 2018 и 2019 годом расходы по данному разделу уменьшились соответственно на 3 721,1 тыс.руб. или на 52,6%, и на 353,8 тыс.руб. или на 9,5%. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 97,7%.

Расходы по разделу представлены муниципальным казенным учреждением культуры «Кожурлинский социально-культурный центр».

Расходы по разделу 10 00 «Социальная политика» были исполнены по подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение» в сумме 255,88 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По отношению к 2018 и 2019 процент исполнения составил соответственно 133,8 и 106,6. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 80,7%.

Расходы по разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» были исполнены в сумме 13,55 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. Уточненный план к первоначальному плану составил 29,5%. По сравнению с 2018 и 2019 годом

расходы по данному разделу уменьшились соответственно на 6,7 тыс.руб. или на 32,9%, и на 2 539,5 тыс.руб. или на 99,5%.

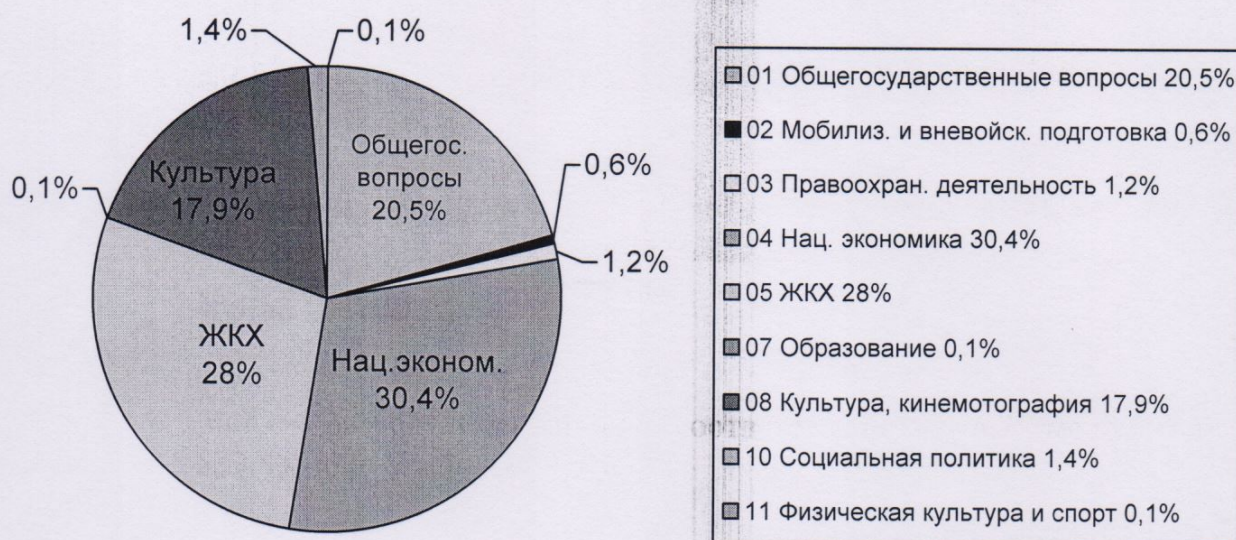


Рис.4 Ведомственная структура расходов бюджета Кожурлинского сельсовета за 2020 год.

В целом расходы в ведомственной структуре Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области можно наглядно увидеть на рисунке 4.

6. Программы

В 2020 году на территории Кожурлинского сельского поселения Убинского района Новосибирской области действовала государственная программа Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области». В бюджет поселения на финансирование программы направлено 5 914,3 тыс.руб. на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местного бюджета. Доля расходов на государственную программу в общих расходах местного бюджета в 2020 году составила 31,4%. Исполнение составило 100%. Расход средств, предоставленной субсидии прошел по следующим подразделам:

-01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в сумме 728,7 тыс.руб. на оплату труда Главы поселения;

-01 04 «Функционирование местных администраций» в сумме 1 915,0 тыс.руб. на оплату труда муниципальных служащих, уборку снега;

-04 09 «Дорожное хозяйство» в сумме 15,9 тыс.руб. приобретено оборудование для обработки почвы;

-05 02 «Коммунальное хозяйство» в сумме 996,3 тыс.руб. на оплату электроэнергии;

-05 03 «Благоустройство» в сумме 460,0 тыс.руб. оплата электроэнергии;

-08 01 «Культура» в сумме 1 798,4 тыс.руб. на оплату труда работников МКУК "Крещенский СКЦ " Убинского района Новосибирской области и оплату коммунальных услуг.

На территории сельсовета действовала государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области». На финансирование государственной программы в бюджет поселения направлено 1 257,2 тыс.руб. В порядке софинансирования из бюджета Убинского района в бюджет поселения поступило 66,1 тыс.руб. Исполнение составило 100%. Доля расходов на государственную программу в общих расходах местного бюджета в 2020 году составила 7%. Расход средств, предоставленных межбюджетных трансфертов прошел по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство» на ремонт дорожного полотна в с. Кожурла, ул. Трудовая.

Выводы

1. Внешняя проверка установила, что формирование и исполнение бюджета поселения, осуществление бюджетных расходов, в основном, соответствует действующему законодательству.
2. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области за 2020 год» предоставлен в Совет депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области и в ревизионную комиссию Убинского района в срок в соответствии с п.3 ст. 264⁴ БК РФ.
3. Проект решения и формы приложения к проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области за 2020 год», предоставленные в ревизионную комиссию Убинского района, не соответствуют требованиям ст.264.6 БК РФ:
 - формы приложения №1,2 к проекту решения не составлены в новой редакции (вместо приложений прилагается месячный Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117));
 - в п.1 текстовой части проекта утверждается профицит бюджета в сумме 354,1 тыс.руб., фактически бюджет МО исполнен с дефицитом в сумме 354,1 тыс.руб.;
 - приложение №3 к проекту решения о бюджете неверно заполнено (увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений утверждается со знаком «минус»).
4. Предоставленные итоги социально-экономического развития МО за отчетный период не содержат анализа достигнутых результатов поставленных целей и задач, содержащихся в Плане социально-экономического развития МО.
5. Положение о контрактном управляющем администрации Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, утвержденного постановлением администрации Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 29.04.2014 №21-па не соответствует изменениям в Федеральном законе №44-ФЗ и Приказу Минфина России от 31 июля 2020 №158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».
6. В нарушение ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит в 2020 году в МО не осуществлялся.

7. В нарушение ст. 269.2 БК РФ внутренний финансовый контроль в 2020 году в МО не осуществлялся.
8. В нарушение п.6 ст.19 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ правовые акты о нормировании в сфере закупок не размещены в ЕИС.
9. Прогноз социально-экономического развития МО на 2020-2022 гг., предусмотренный ст.172, 173 БК РФ, одобрен постановлением администрацией МО от 29.10.2019 № 62-па.
10. Реестр расходных обязательств поселения не содержит графу «код строки», при этом содержит графы «Код целевой статьи расходов» и «Код вида расходов», что не соответствует приказу Минфина России от 03.03.2020 №34н "Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации".
11. В предоставленном реестре муниципального имущества Кожурлинского сельсовета в нарушение Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» не содержит раздел, включающий сведения о муниципальном движимом имуществе. В предоставленном реестре имущества не указаны:
 - реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество;
 - сведения о правообладателе муниципального имущества;
 - сведения об установленных в отношении имущества ограничениях с указанием основания и даты их возникновения и прекращения;
 - реквизиты документа (основания создания юридического лица);
 - балансовая стоимость основных средств (фондов) (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий);
 - не содержит итоговых строк по разделам.
12. Решение о бюджете МО не соответствует бюджетному законодательству:
 - в нарушение 184.1 БК РФ решением о бюджете не утверждён объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);
 - в нарушение пункта 2 ст.107 БК РФ в пункте 17 текстовой части решения устанавливается предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода (следовало установить на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, т.е. на 01 января 2021 года, на 01 января 2022 года, 01 января 2023 года);
 - установлено несоответствие между приложениями и решением о бюджете, так приложение №7 таблиц №2, 4, где устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 и 2022 годы в сумме соответственно «248,60» и «268,90» тыс.руб., не соответствует п.14 текстовой части решения о бюджете и прило-

жению №8 «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств из бюджета Кожурлинского сельсовета 2020 год и плановые 2021-2022 годы», где эта сумма утверждается в объеме соответственно «317,0» и «317,0» тыс.руб.;

- все приложения к решению о бюджете, утверждаемые в текстовой части, не соответствуют действительному их содержанию. Так, например, п.4 текстовой части утверждаются перечень главных администраторов доходов бюджета на 2020 год в приложении 1 таблицей 1, на 2021 и 2022 годы приложении 1 таблицей 2 фактически перечень главных администраторов доходов бюджета в приложении 4 решения и т.д.;
- в приложение №1 таблица 1 «Общий объем доходов бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2020 год» утверждаются безвозмездные поступления в сумме «11657,1 тыс.руб.» при сложении по кодам бюджетной классификации данная сумма равна «11257,1 тыс.руб.»;
- неверно утверждены промежуточные итоги по разделам 01 00 «Общегосударственные вопросы», 04 00 «Национальная экономика» в ведомственной структуре расходов бюджета и распределение бюджетных ассигнований на 2020 год (приложения №7).

13. При внесении изменений в решение о бюджете МО в нарушение ст.184.1 БК РФ не утверждались:

- в нарушение ст.184.1 БК РФ не утверждались приложения распределения расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и ведомственная структура расходов;
- приложения к решению о бюджете в новой редакции (вместо приложений прилагался месячный Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117));
- в текстовой части неверно указаны суммы изменяющихся объемов дефицита (профицита);
- в п.1 решений не указаны предыдущие решения о внесении изменений в бюджет.

14. В нарушение ст.6, 217 БК РФ сводная бюджетная роспись расходов не составлена по источникам финансирования дефицита бюджета, утверждена до элементов видов расходов классификации расходов бюджета, не содержит дат и подписей, на 01.01.2020 не соответствует решению о бюджете.

15. В нарушение ст. 6, 219.1 БК РФ бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств не содержит распределения бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств.

16. В нарушение ст.217.1 БК РФ и Порядка составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, утвержденного постановлением администрации МО от 29.07.2019 № 51-па, Кассовый план не составлен по доходам, по источникам финансирования дефицита бюджета, на 01.01.2020 не соответствует решению о бюджете.

17. В нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибир-

ской области, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, утверждённого постановлением от 29.07.2019 №52-па, лимиты бюджетных обязательств предоставлены на конец года, содержат КОСГУ.

18. Доведение показателей бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств до получателей средств бюджета МО осуществлялось (порядок доведения был установлен Постановлением главы администрации МО от 28.12.2016 № 79-па).
19. В нарушение ст.221 БК РФ, Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 №112н в смету администрации МО включены расходы подведомственного учреждения.
20. Содержание Реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, администрации МО соответствует ст.73 БК РФ.
21. *Бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО за 2020 год не соответствует Инструкции по бюджетной отчетности для органа, организующего исполнение бюджета:*
 - Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) – в разделе 2 в графе 3 отражены коды бюджетной классификации по расходам без формирования итогов по разделам, подразделам.
22. *В ходе проверки бюджетной отчетности установлены следующие несоответствия Инструкции по бюджетной отчетности. В составе отчетности отсутствуют предусмотренные п.152 Инструкции по бюджетной отчетности формы, показатели которых имеют числовые значения:*
 - Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);
 - Сведения о муниципальном долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);
 - Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).
23. *В нарушение п.8 Инструкции по бюджетной отчетности в Отчете содержатся не заполненные формы. При этом в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, а информация об этом подлежит отражению в разделе 5 пояснительной записке к бюджетной отчетности. Так, к отчету приложены следующие пустые формы:*
 - Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);
 - Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);
 - Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).
24. В соответствии с п.1.5 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и п.7 Инструкции по бюджетной отчетности, в МО проведена

инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности (распоряжение от 27.12.2020 №76).

25. В нарушение п.2 ст.3 НК РФ Решением Совета депутатов Кожурлинского сельсовета от 29.11.2019 №174 освобождены от налогообложения «органы местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций», «муниципальные казённые учреждения культуры в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области культуры», установление налоговых льгот в зависимости от формы собственности запрещено.
26. Превышение норматива формирования расходов на оплату труда главы составляет 10,32 тыс.руб., это связанные с производением окончательного расчета при прекращении полномочий, данные расходы в соответствии с Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п в расчет норматива на оплату труда глав муниципальных образований Новосибирской области не включаются.
27. Нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, установленные Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п, соблюдены.
28. Субсидии из бюджета поселения на сумму 615,0 тыс.руб. предоставлены МУП «Кожурлинское ЖКХ» с нарушением требований ст. 78 БК РФ, ст.19,20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ.
29. Бюджет Кожурлинского сельсовета исполнен по доходам в объеме 18 452,4 тыс.руб., расходы в объеме 18 806,5 тыс.руб. с дефицитом в объеме 354,1 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджета Кожурлинского сельсовета за 2020 год, проведенный ревизионной комиссией Убинского района, показал, что основные параметры бюджета Кожурлинского сельсовета выполнены. В связи с чем, предлагаем проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области за 2020 год» принять к утверждению с учетом замечаний.

В соответствии с п.п.4.1.8 п.4 Соглашения о передаче ревизионной комиссии Убинского района полномочий ревизионной комиссии Кожурлинского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

- Совету депутатов Кожурлинского сельсовета
- Главе администрации Кожурлинского сельсовета.

Аудитор



Т.П. Кузьменко

Приложение 1

Основные показатели социально – экономического развития
Кожурлинского сельсовета за 2018 – 2020 годы

№ п/п	Показатели	Ед. измен.	2018 год			2019 год			2020 год		
			отчет	в % 2017	к	отчет	в % 2018	к	отчет	в % 2019	к
1	Численность населения	человек	1401	100,3		1370	97,8		1323	96,6	
2	Отношение численности занятых в экономике к общей численности населения	%	-	-		-	-		-	-	
3	Объем продукции сельского хозяйства всех категорий	Млн.руб.	39,8	100		18,8	47,2		17,2	91,5	
		В физ. объеме	-	-		-	-		-	-	
4	Поголовье (во всех категориях хозяйств)		х	х		х	х		х	х	
	КРС	тыс.голов	0,522	141,8		0,424	81,2		0,424	100	
	В т.ч. коров	тыс.голов	0,206	142,1		0,294	142,7		0,294	100	
	свиньи	тыс.голов	0,186	124		0,147	79		0,147	100	
5	Производство молока (во всех категориях хозяйств)	тыс. тонн	0,557	149,7		0,175	31,4		0,175	100	
6	Производство мяса на убой в живом весе (во всех категориях х-ств)	тонн	186	83		60	32,2		60	100	
7	Перевозки грузов автомобильным транспортом	тыс. тонн	16	100		16	100		16	100	
8	Оборот розничной торговли, включая общественное питание	Млн.руб.	29,5	100		29,5	100		28,5	96,6	
		В физ. объеме	-	-		-	-		-	-	
9	Объем платных услуг населению	Млн.руб.	1,5	71,4		1,6	106,6		1,1	68,7	
		В физ. объеме		124		-	-		-	-	
10	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	Млн.руб.	4,8	44,9		2,1	43,7		0,15	7,1	
		В физ. объеме	-	-		-	-		-	-	
11	Среднемесячная заработная плата одного работника	Руб.	22965	94,9		16965	73,9		16965	100	

Приложение 2
ДИНАМИКА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА КОЖУРЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ПО ДОХОДАМ ЗА 2020г., тыс.руб.

Наименование доходов	Фактическое бюджета			исполнение по		Факт. испол. 2020г. к 2018г.	Факт. испол. 2020г. к 2019г.	Доля в общих доходах в % по разделам
	2018г.	2019г.	2020г.	в %	в %	2020г.		
	2	3	4	5	6	9		
1								
Налоговые доходы	2654,7	2784,5	2799,92	105,5	100,6	100		
Налог на доходы физ.лиц	1588,8	1573,4	1641,83	103,3	104,3	58,6		
Доходы от уплаты акцизов	909,6	1047,1	910,79	100,1	87,0	32,5		
Налог на имущ. физ. лиц	15,8	15,6	15,96	101,0	102,3	0,6		
Земельный налог	139,7	145,7	231,34	165,6	158,8	8,3		
Единый сельскохозяйственный налог	0,8	2,7	-	-	-	-		
Неналоговые доходы	18,1	27,9	7,1	39,2	25,4	100,0		
Доходы от сдачи в аренду имущества	2,5	-	-	-	-	-		
Проч. доходы от оказ. услуг	15,6	27,9	7,1	45,5	25,4	100,0		
Итого доходов	2672,8	2812,4	2807,0	105,0	99,8	-		
Дотации	6499,9	7495,7	3444,3	53,0	46,0	22,0		
Субвенции	87,5	92,7	105,5	120,6	113,8	0,7		
Субсидии	-	-	12074,41	-	-	77,2		
Иные межбюджетные трансферты	12536,5	7223,6	-	-	-	-		
Прочие безвозмездные поступления	-	-	21,2	-	-	0,1		
Итого безвозмездных поступлений	19123,9	14812	15645,41	81,8	105,6	100,0		
ВСЕГО ДОХОДОВ	21796,7	17624,4	18452,43	84,7	104,7	-		

СТРУКТУРА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА КОЖУРЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ПО ДОХОДАМ ЗА 2020г.

Наименование доходов	Фактическое исполнение бюджета по доходам				Доля в общих доходах в %				Абсолютный пирост 2018г.		Абсолютный пирост 2019г.	
	2018	2019	2020		2018	2019	2020		В %	тыс.руб.	В %	тыс.руб.
	2	3	3		4	5	5		6	7	6	7
1												
Налоговые доходы	2654,7	2784,5	2799,92		12,2	15,8	15,2		3,0	145,2	-0,6	15,4
Налог на доходы физ.лиц	1588,8	1573,4	1641,83		7,3	8,9	8,9		1,6	53,0	0,0	68,4
Доходы от уплаты акцизов	909,6	1047,1	910,79		4,2	5,9	4,9		0,8	1,2	-1,0	-136,3
Налог на имущ. физ. лиц	15,8	15,6	15,96		0,1	0,1	0,1		0,0	0,2	0,0	0,4
Земельный налог	139,7	145,7	231,34		0,6	0,8	1,3		0,6	91,6	0,4	85,6
Единый сельскохозяйственный налог	0,8	2,7	-		0,004	0,02	-		-	-	-	-
Неналоговые доходы	18,1	27,9	7,1		0,1	0,2	0,04		0,0	-11,0	-0,1	-20,8
Доходы от сдачи в аренду имущества	2,5	-	-		-	-	-		-	-	-	-
Проч. доходы от оказ. услуг	15,6	27,9	7,1		0,1	0,2	0,0		-0,03	-8,5	-0,1	-20,8
Итого доходов	2672,8	2812,4	2807,02		12,3	16,0	15,2		2,9	134,2	-0,7	-5,4
Дотации	6499,9	7495,7	3444,3		29,8	42,5	18,7		-11,2	-3055,6	-23,9	-4051,4
Субвенции	87,5	92,7	105,5		0,4	0,5	0,6		0,2	18,0	0,0	12,8
Субсидии	-	-	12074,41		-	-	65,4		-	-	-	-
Иные межбюджетные трансферты	12536,5	7223,6	-		-	-	-		-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	-	-	21,2		-	-	0,1		-	-	-	-
Итого безвозмездных поступлений	19123,9	14812	15645,41		87,7	84,0	84,8		-2,9	-3478,5	0,7	833,4
ВСЕГО ДОХОДОВ	21796,7	17624,4	18452,43		100,0	100,0	100,0		0,0	-3344,3	0,0	828,0

Анализ исполнения доходной части бюджета по Кожурлинскому сельсовету за 2020г., тыс.руб.

Показатели	План утв. на 2020г. решением №179 от 26.12.2019	План уточненный реш. от 29.12.2020 №24	Факт на 01.01.2021г	% исполнения		Исполнение в абсолютном значении к уточнен. плану
				Факт 2020г. к плану 2020г. (4:2)	Факт к уточнен. 2020г (4гр:3гр)	
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	2817,01	2774,17	2799,92	99,4	100,9	25,75
Налог на доходы физических лиц	1621,9	1603,2	1641,83	101,2	102,4	38,63
Доходы от уплаты акцизов	1028,21	927,87	910,79	88,6	98,2	-17,08
Налог на имущество физ.лиц	16,8	15,1	15,96	95,0	105,7	0,86
Земельный налог	150,1	228	231,34	154,1	101,5	3,34
Неналоговые доходы	11,0	7,1	7,1	64,5	100,0	0
Доходы от оказания платных услуг	11,0	7,1	7,1	64,5	100,0	0
Итого доходов	2828,0	2781,3	2807,02	99,3	100,9	25,75
Дотации	3444,3	3444,3	3444,3	100,0	100,0	0
Субвенции	98,5	100,0	105,5	107,1	100,0	0
Субсидии	8114,3	1012079,67	12074,41	148,8	100,0	-5,26
Прочие безвозмездные поступления		21,2	21,2	#ДЕЛ/0!	100,0	0
	11657,1	15650,67	15645,41	134,2	100,0	-5,26
Всего доходов	14485,11	18431,94	18452,43	127,4	100,1	20,49

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА КОЖУРЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА, тыс.руб.

Статья	наименование	Статья	Факт. исполнение бюджета за 2018г.	Доля общих расходов, %	Факт. исполн. бюджета за 2019г.	Доля общих расходов, %	Факт. в исполн. бюджета за 2020г.	Доля общих расходов, %	Факт. испол. бюджета за 2020 к 2019г. расходы, %	Исполнение 2020 к 2018 г. абсолютным значением	Исполнение 2020 к 2019 г. абсолютным значением
211	Заработная плата	211	3874,2	18,1	3922,1	21,9	4057,1	21,6	104,7	103,4	182,9
212	Прочие выплаты	212	9,8	0,0	12,9	0,1	3,6	0,0	36,7	27,9	-6,2
213	Начисления на з/п	213	1154,8	5,4	1181,0	6,6	1214,7	6,5	105,2	102,9	59,9
221	Услуги связи	221	100,1	0,5	140,0	0,8	195,3	1,0	195,1	139,5	95,2
222	Транспортные услуги	222	149,8	0,7	64,8	0,4	44,2	0,2	29,5	68,2	-105,6
223	Коммунальные услуги	223	1314,0	6,1	1884,1	10,5	1806,3	9,6	137,5	95,9	492,3
225	Услуги по содерж. имущ.	225	10246,2	47,9	5540,6	30,9	5922,0	31,5	57,8	106,9	-4324,2
226	Прочие услуги	226	790,9	3,7	819,8	4,6	2356,4	12,5	297,9	287,4	1565,5
227	Страхование	227	-	-	4,2	0,02	4,0	0,02	-	94,5	-
228	Услуги работы для целей капитальных вложений	228	-	-	52,3	0,3	-	-	-	-	-
240	Безвозмездные перечисл. текущ. характера. организациям	240	1591,0	7,4	172,0	1,0	615,0	3,3	38,7	357,6	-976,0
251	Перечисления в др. бюдж. сферы	251	66,4	0,3	66,4	0,4	66,4	0,4	100,0	100,0	0,0
260	Социальное обеспечение	260	191,2	0,9	248,2	1,4	280,8	1,5	146,8	113,1	89,6
290	Прочие расходы	290	284,6	1,3	234,9	1,3	390,4	2,1	137,2	166,2	105,8
310	Увеличение стоимости основных средств	310	1009,0	4,7	2862,8	16,0	1205,5	6,4	119,5	42,1	196,5
340	Увеличение стоимости материальных запасов	340	620,3	2,9	738,0	4,1	644,9	3,4	104,0	87,4	24,6
	ИТОГИ РАСХОДОВ		21402,3	100,0	17944,1	100,0	18806,49	100,0	87,9	104,8	-2595,8
											862,4

ВЕДОМСТВЕННАЯ СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА КОЖУРЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА, тыс.руб.

Раздел	Наименование	Испол. 2018г.	Исполн. 2019г.	План 2020г. первонач	План 2020г. уточнен	Доля в общей сумме расходов	Исполн. 2020г.	Доля в общей сумме расходов	% испол. к 2018г.	% испол. к 2019г.	Исполн. 2020 к 2019 г. абсол. значен.	% измен. плана от первонач. чальн.	% исполн к плану уточн. 2020г.
0100	Общегосударственные вопросы	3348,5	3531,2	4222,19	3877,55	20,3	3857,4	20,5	115,2	109,2	508,9	91,8	99,5
0200	Национальная оборона	87,5	92,7	98,5	105,49	0,6	105,49	0,6	120,6	113,8	18,0	107,1	100,0
0300	Правоохранительная деятельность	76,5	136,8	54	227,43	1,19	226,07	1,20	295,5	165,3	149,6	421,2	99,4
0400	Национальная экономика	7176,9	3972,3	2830,21	5954,82	31,1	5722,19	30,4	79,7	144,1	-1454,7	210,4	96,1
0500	ЖКХ	3384	3682,9	3446,21	5307,19	27,8	5257,52	28,0	155,4	142,8	1873,5	154,0	99,1
0600	Охрана окружающей среды	25,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
0700	Образование	13,7	24,1	30	14,42	0,1	11,02	0,1	80,4	45,7	-2,7	48,1	76,4
0800	Культура, кинематография	7078,4	3711,1	3441	3362,18	17,6	3357,33	17,9	47,4	90,5	-3721,1	97,7	99,9
1000	Социальная политика	191,2	240	317,33	255,88	1,3	255,88	1,4	133,8	106,6	64,7	80,7	100,0
1100	Физическая культура и спорт	20,2	2553	46	13,55	0,1	13,55	0,07	67,1	0,5	-6,7	29,5	100,0
	ВСЕГО	21402,3	17944,1	14485,11	19118,51	100	18806,49	100	87,9	104,8	-2595,8	132,0	98,4

СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА КОЖУРЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ЗА 2020Г., тыс.руб.

Наименование показателя	Назначено на 2020 год	Исполнено за 2020 год	Исполн. бюджета по расход в абсол. значен	% исполнения	Доля в общих доходах в % по разделам
Администрация Кожурлинского сельсовета	19118,51	18806,49	-312,0	98,4	
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	3877,55	3857,44	-20,1	99,5	100,0
Функционирование высшего должн. лица органа местного самоуправления	734,19	734,19	0,0	100,0	19,0
Функционирование высших органов исполнительной власти местных админ.	2902,96	2897,85	-5,1	99,8	75,1
Обеспечение деятельности органов финансового надзора	22,00	22,00	0,0	100,0	0,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	200,00	200,00	0,0	100,0	5,2
Резервный фонд	15,00		-15,0	0,0	0
Другие общегосударственные вопросы	3,40	3,40	0,0	100,0	0,1
МОБИЛИЗАЦИОННАЯ И ВНЕВОЙСКОВАЯ ПОДГОТОВКА	105,49	105,49	0,0	100,0	100
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	227,43	226,07	-1,4	99,4	100
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	45,00	45,00	0,0	100,0	19,9
Обеспечение пожарной безопасности	182,43	181,07	-1,4	99,3	80,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	5954,82	5722,19	-232,6	96,1	100,0
Водное хозяйство	2000,00	2000,00	0,0	100,0	35,0
Дорожное хозяйство	3954,82	3722,19	-232,6	94,1	65,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	5307,19	5257,52	-49,7	99,1	100,0
Коммунальное хозяйство	2976,85	2927,18	-49,7	98,3	55,7
Благоустройство	2330,34	2330,34	0,0	100,0	44,3
ОБРАЗОВАНИЕ	14,42	11,02	-3,4	76,4	100
Молодежная политика оздоровление детей	14,42	11,02	-3,4	76,4	100
КУЛЬТУРА, КИНЕМОГРАФИЯ	3362,18	3357,33	-4,8	99,9	100
Культура	3362,18	3357,33	-4,8	99,9	100
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	255,88	255,88	0,0	100,0	100
Пенсионное обеспечение	255,88	255,88	0,0	100,0	100
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	13,55	13,55	0,0	100,0	100
Физическая культура	13,55	13,55	0,0	100,0	100