



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ УБИНСКОГО РАЙОНА

632521, с. Убинское, ул. Ленина, 23.

Тел./факс: (66) 21-148

E-mail: rkubin@mail.ru

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам внешней проверки исполнения бюджета администрации Кожурлинского сельсовета за 2022 год

с. Убинское

с. Убинское

28.04.2023

Экспертное заключение ревизионной комиссии Убинского района по отчету администрации Кожурлинского сельсовета об исполнении местного бюджета за 2022 год подготовлено в соответствии с БК РФ, положением о бюджетном процессе в Кожурлинском сельсовете Убинского района Новосибирской области, Положением о ревизионной комиссии Убинского района, иным действующим законодательством.

Отчет об исполнении бюджета сельсовета за 2022 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами предоставлен администрацией сельского поселения в ревизионную комиссию Убинского района 31.03.2023 г., в срок, установленный п.3 ст. 264⁴ БК РФ.

Документы и материалы, представляемые одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета в соответствии со ст.27 Положения о бюджетном процессе в Кожурлинском сельсовете Убинского района Новосибирской области, представлены полностью.

1. Экономические условия исполнения бюджета Кожурлинского сельсовета в 2022 году

Показатели социально-экономического развития поселения в 2022 году, приведенные в приложении 1.

Удаленность центра поселения от областного центра составляет 272 км. и 50 км. от районного центра. В состав поселения входит 2 населенных пункта: с.Кожурла и п.Жданковский. Площадь территории – 36 246 га., в том числе 21 471 га. – сельскохозяйственная. Земель лесного и водного фонда нет.

Кожурлинский сельсовет обладает достаточными возможностями развития экономики – трудовым, производственным потенциалом. На территории муниципального образования зарегистрировано 15 предприятий, организаций и учреждений, в том числе сельскохозяйственных - 2, торговли – 9 павильонов. Специализацией поселения является сельскохозяйственное производство. Данным видом деятельности

занимаются СПК «Колхоз Кожурла», ИП КФХ Шульский А.И. и 490 личных подсобных хозяйств. Хозяйства занимаются производством продукции животноводства и растениеводства.

Социальная сфера поселения представлена 1-ой общеобразовательной школой, 1-м ФАПом и 1-ой библиотекой, в поселении действует культурно-досуговый объект.

Оказанием жилищно-коммунальных услуг занимается МУП «Кожурлинский ЖКХ», которые предоставляют жилищно-коммунальные услуги населению, осуществляют расчет и сбор платежей за оказанные услуги.

Жилищно-коммунальные объекты поселения: пять водозаборных скважин с.Кожурла, четыре водонапорных башни с.Кожурла и одна п.Жданковский, водопровод, котельная с.Кожурла.

Численность населения МО по данным государственной статистики на 01.01.2023 года составляла 917 человек, что на 97 человек или 9,5% меньше численности на 01.01.2022 года.

По большинству основных показателей социально-экономического развития поселения в 2022 году наблюдалось уменьшение значений по сравнению с 2021 годом. Поголовье КРС уменьшилось по сравнению с предыдущим годом на 3,7% (116 голов). Производства молока (во всех категориях хозяйств) уменьшилось на 49,3% к 2021 году. Производство мяса на убой в живом весе (во всех категориях хозяйств) составило 27,9% к 2021 году. Объем платных услуг населению уменьшился на 70,6% раза по сравнению с 2021 годом и составил 1,5 млн.руб.. Оборот розничной торговли уменьшился на 19% к 2021 году.

Несмотря на отмеченную отрицательную динамику ряда экономических показателей, отметим, что в экономике Кожурлинского сельсовета в 2022 году проявились и положительные процессы.

Объем продукции сельского хозяйства увеличился на 3%. Темп роста в 2022 году среднемесячной зарплаты в Кожурлинском сельсовете к показателю 2021 года составил 105,7%.

Уровень безработицы остается достаточно высоким.

Таким образом, необходимо признать, что по большинству основных показателей социально-экономического развития Кожурлинского сельсовета в 2022 году наблюдалось уменьшение значений 2021 года.

2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения местного бюджета в 2022 году

Организация бюджетного процесса

1) Внешняя проверка установила, что формирование и исполнение бюджета поселения, осуществление бюджетных расходов, в основном, соответствует действующему законодательству.

2) Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района за 2022 год», предоставленные в ревизионную комиссию Убинского района, имеет опечатки:

в пункте 1.6 текстовой части проекта решения отчет о расходах резервного фонда утверждается за **2025 год**;

нарушена нумерация статей текстовой части проекта решения (следующей за *статьей 1* следует *статья 6*).

Правовая база бюджетного процесса.

В 2022 году в МО действовало Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО (утв. Решением Совета депутатов МО от 22.06.2015), в котором имеются не соответствия бюджетному законодательству:

в нарушение статьи 162 БК РФ отсутствуют бюджетные полномочия получателя бюджетных средств;

в п.п.в) п. 5.1. ст.5 к бюджетным полномочиям Совета депутатов Кожурлинского сельсовета относятся *«утверждение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов»* что не соответствует ст. 9 БК РФ *«определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов»*;

в п. 31.1 ст. 31 к объектам муниципального финансового контроля отнесены в том числе *«администрация Кожурлинского сельсовета, получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации»* - что не соответствует ст.266.1. БК РФ *«финансовый орган публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, бюджетные кредиты, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (местная администрация)»*;

в п.31.2. ст.31 *«Органы муниципального финансового контроля осуществляют контроль за использованием средств местного бюджета, а также межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Такой контроль осуществляется также в отношении главных распорядителей и получателей средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты.»* - ст.266.1. данный абзац утратил силу законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ и должен быть исключен из Положения;

в п.16.3 ст.16 приведен неполный перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в Совет Депутатов МО (в нем не указано, например, предложенные представительными органами, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет; реестры источников доходов (ст.184.2 БК РФ);

в п. 11.1. ст.11. *«Под реестром расходных обязательств Кожурлинского сельсовета понимается используемый при составлении проекта местного бюджета свод (перечень) решений Совета депутатов Кожурлинского сельсовета, иных нормативных правовых актов Кожурлинского сельсовета, обуславливающих публичные нормативные обязательства Кожурлинского сельсовета и (или) правовые основания для иных расходных обязательств Кожурлинского сельсовета с указанием соответ-*

ствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений Совета депутатов Кожурлинского сельсовета и иных нормативных правовых актов Кожурлинского сельсовета с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр расходных обязательств Кожурлинского сельсовета». Таким образом, *предусмотрены только нормативно-правовые акты поселения*. При этом согласно п. 2 ст.87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств;

в п.п.7 п.15.1 ст.15 предусматривает в составе проекта решения о бюджете предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода. Редакцией от 02.08.2019 БК РФ (ст.107) утверждение предельного объема муниципального внутреннего долга не предусмотрено. В решении о бюджете утверждаются верхние пределы муниципального внутреннего и внешнего долга и предельные значения показателей долговой устойчивости муниципального образования;

в п.22.4. ст.22 указано «Ведение муниципальной долговой книги Кожурлинского сельсовета осуществляется финансовым органом (администрацией Кожурлинского сельсовета)» при этом в Положении не указано, что объем долговых обязательств муниципального образования в муниципальной долговой книге отражается по видам этих обязательств, по дате их возникновения и исполнения (прекращения по иным основаниям) полностью или частично, по форме обеспечения обязательств, согласно ст.121 БК РФ иная информация, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу устанавливаются местной администрацией;

ст.7 «Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) средств местного бюджета» не соответствует действующей редакции ст.158 БК РФ (не указаны бюджетные полномочия распорядителя средств местного бюджета);

в п.35.1. ст.31 приведены полномочия органа муниципального финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля «*контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий*» - которые не соответствуют статье 269.2 БК РФ (в редакции от 26.07.2019)

в ст.26 утвержден список приложений к решению об исполнении бюджета, не соответствующий ст.264.6 БК РФ.

Не принят следующий НПА:

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Участники бюджетного процесса

Руководитель финансового органа администрации МО соответствует квалификационным требованиям, установленным приказом Минфина РФ от 19.12.2019 № 238-н «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа муниципального образования» и ст.7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (специалист 1 разряда Фомичева Светлана Александровна, образование среднее техническое совхоз-техникум имени Кенена Азербаетова «Организация и технология производства продукции» - технолог организатор, стаж работы в сфере бухгалтерского учета и аудита 22 лет 3 месяца).

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета главным распорядителем средств бюджета МО является администрация МО. Получателями средств бюджета МО являются администрация МО, МКУК «Кожурлинский социально-культурный центр» (МКУК «Кожурлинский СКЦ»).

Соглашением от 20.12.2021 б/н полномочия по осуществлению юридического сопровождения деятельности МО переданы администрации Убинского района с 01.01.2022 по 31.12.2022, в том числе полномочия:

- по проведению правовой экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов;

- по проведению антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

- по ведению претензионно-исковой работы;

- оказанию правовой помощи в рассмотрении документов и принятии решений, разъяснение законодательства по вопросам правового характера.

При этом в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ и других федеральных законах соответствующая деятельность к полномочиям органов местного самоуправления поселения по решению вопросов местного значения не отнесена, соответственно осуществление соответствующей деятельности не может быть передано администрации района по соглашению и не может осуществляться за счет межбюджетных трансфертов из бюджета поселения в бюджет района. По информации бухгалтера администрации МО расходы в 2022 году осуществлены по КБК 0104 7700001040 540 251 в сумме 15 900,00 руб.

Дополнительным соглашением от 03.02.2023 б/н соглашение о передаче полномочий по осуществлению юридического сопровождения расторгнуто.

На основании Соглашения от 11.01.2016 б/н функции по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля были переданы ревизионной комиссии Убинского района с предоставлением из бюджета поселения межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий. В 2022 году трансферты перечислялись по разделу 0106 в сумме 22 000,0 руб. с 01.01.2016 по 31.12.2018 (п.п. 2.2. пролонгируется еще на 3 года). Дополнительным соглашением от 30.12.2021 б/н полномочия продлены с 01.01.2022 по 31.12.2024.

На основании Соглашения от 11.01.2021 б/н полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков (администрация МО, МКУК «Кожурлинский СКЦ») способами, предусмотренными 44-ФЗ за исключением закупок у единственного поставщика переданы администрации Убинского района с 01.01.2021 по 31.12.2024. Размер межбюджетных трансфертов в год 21 779,75 руб. равными частями ежеквартально. По информации бухгалтера администрации МО расходы в 2022 году осуществлены по КБК 0104 7700001040 540 251 в сумме 21 779,75 руб. (плательщик администрация МО).

В платежных поручениях указывается администрация поселения и ее лицевой счет (Владимировского сельсовета Убинского района Новосибирской области, л/с 825010091).

В нарушение ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит в 2022 году в МО не осуществлялся.

В нарушение ст. 269.2 БК РФ внутренний финансовый контроль в 2022 году в МО не осуществлялся.

Планы проведения и акты проверок администрации МО и МКУ не представлены.

Бюджетное планирование

Прогноз социально-экономического развития МО на 2021-2023 гг. одобрен администрацией МО в соответствие со ст.173 БК РФ (Постановление администрации МО от 28.10.2021 № 92-па).

Основные направления налоговой и бюджетной политики МО на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. представлены (постановление администрации МО от 08.11.2021 № 93-па).

В нарушение приказа Минфина России от 03.03.2020 №34н "Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации" реестр расходных обязательств поселения в 2022 году не велся.

В предоставленном реестре муниципального имущества Кожурлинского сельсовета в нарушение Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» не содержит раздел, включающие сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником).

Данные о стоимости объектов в реестре муниципального имущества не соответствуют данным бюджетной отчетности (Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)).

Решение о бюджете

Бюджет на 2022 год утвержден решением пятнадцатой сессии шестого созыва от 20.12.2021 №66 Совета депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области. Решением утверждены основные характеристики бюджета Кожурлинского сельсовета по доходам в сумме **12 742,2 тыс.руб.**, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 9 468,6 тыс.руб. По расходам утверждены в сумме **12 742,2 тыс.руб.** Дефицит (профицит) **0,0 тыс.руб.**

Изменения в бюджет вносились 8 раз решениями сессий Совета депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области (последняя редакция от 23.12.2022 №140). В результате внесенных изменений доходы бюджета

утверждены в сумме **43 807,0 тыс.руб.**, расходы в сумме **44 902,9 тыс.руб.** Дефицит бюджета составил **1 095,9 тыс.руб.**

Решение о бюджете МО не соответствуют бюджетному законодательству:

в приложение № 2 утверждены неустановленные бюджетным законодательством Российской Федерации нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в части безвозмездных поступлений из местного бюджета, что в соответствии с п.2 ст.184.1. БК РФ не является полномочи-ем администрации поселения;

в приложение №1 утверждаются распределение доходов бюджета Кожурлинского сельсовета на 2022 и плановый период 2023-2024 годы, что не соответствует ст. 184.1 БК РФ (распределение доходов бюджета предоставляется как дополнительный материал к решению о бюджете);

в нарушение 184.1 БК РФ решением о бюджете не утверждён объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;

в нарушение в нарушение ст.179.4 БК РФ в ст.6 текстовой части решения утверждается объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2022 год (утверждено «1 058,0 тыс.руб.», согласно ведомственной структуре расходов должно быть «1 304,0 тыс.руб.»);

п.2 ст.8 утвержден «предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода», что не соответствует БК РФ, ст.107 БК РФ утверждение предельного объема муниципального внутреннего долга не предусмотрено.

При внесении изменений в решение о бюджете МО в нарушение ст.184.1 БК РФ:

не утверждалось приложение *распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета;*

утверждалось приложение *доходы бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2022 год;*

в решениях о внесении изменений в решение о бюджете МО объем дорожного фонда МО на 2022 год (ст.6 текстовой части решения о бюджете), объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств (п.4 ст.3 текстовой части решения о бюджете), а также объем иных межбюджетных трансфертов (ст.5 текстовой части решения о бюджете) в текстовой части новой редакции решения о бюджете не утверждались, при этом их объемы в соответствии с приложениями «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» и ведомственной структуре расходов изменялись;

в п.1 решений не указаны предыдущие решения о внесении изменений в бюджет.

Организация исполнения бюджета

В нарушение ст.6, 217 БК РФ сводная бюджетная роспись расходов не составлена по источникам финансирования дефицита бюджета.

В нарушение ст. 6, 219.1 БК РФ бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств не содержит распределения бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств.

В нарушение ст.217.1 БК РФ и Порядка составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, утвержденного постановлением администрации МО от 29.07.2019 № 51-па, кассовый план не составлен по источникам финансирования дефицита бюджета, на 25.03.2022, 24.05.2022, 21.07.2022, 30.09.2022, 17.11.2022, 14.12.2022, 23.12.2022 не соответствует решениям о бюджете.

Доведение показателей бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств до получателей средств бюджета МО, предусмотренное ст.219.1, 221 БК РФ осуществлялось (порядок доведения был установлен Постановлением главы администрации МО от 28.12.2016 № 79-па; представлено Уведомление по разделу 0203 от 10.01.2022). Лимиты бюджетных обязательств утверждены на текущий финансовый год.

В нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, утверждённого постановлением от 28.01.2021 № 1-па, лимиты бюджетных обязательств в течение года не велись.

Представлена бюджетная смета администрации МО на сумму 44 902 892,5 руб. от 23.12.2022. Форма сметы не в полной мере соответствует общим требованиям Порядка, утвержденного приказом Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н (включает расходы на социальное обеспечение пенсии по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 357 754,62 руб., которые должны указываться справочно).

В нарушение требований Приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» обоснования (расчеты) к бюджетным сметам на 2022 год не представлены.

Допускались нарушения ст.21 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н):

на обеспечение деятельности местных администраций и аппарата местной администрации код подраздела 0502 «Коммунальное хозяйство». В расходы по подразделу 0502 вошли расходы на нужды администрации (услуги связи ПАО «Ростелеком», ООО «Газпромнефть-Региональные продажи», страховка (УАЗ ПАТРИОТ), коммунальные услуги, ремонт автомобиля, услуги по медосмотру, объявления в газете) на сумму 563 585,84 руб. В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления подлежат отражению по подразделу 0104 «Функ-

ционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Следует отметить, что при этом данные расходы увеличивают расходы на содержание органов местного самоуправления, однако в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п расходы, связанные с текущим и капитальным ремонтом зданий (помещений), арендой зданий (помещений), оплатой коммунальных услуг, на приобретением легковых автомобилей и их капитальным ремонтом, приобретением неисключительных (пользовательских), лицензионных прав на программное обеспечение и прочими, не включаются в расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» исполнены расходы по статье экономической классификации 222 «Транспортные услуги» в сумме 8 583,9 тыс.руб., оплатили транспортные услуги МУП "Убинскавтотранс" по перевозке пассажиров.

Размещение муниципального заказа

Содержание Реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, администрации МО соответствует ст.73 БК РФ.

Администрацией Кожурлинского сельсовета в 2022 году были осуществлены закупки путем определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, по результатам которых заключены следующие муниципальные контракты:

муниципальный контракт № 0851200000622005098 от 02.09.2022 с ИП Кочергин В.Н. на сумму 3 661,3 тыс.руб. по ремонту автомобильной дороги по ул. Комсомольская в с. Кожурла;

муниципальный контракт № 0851200000622001273 от 18.04.2022 с ИП Гасанов Низами Везир оглы на сумму 2 805,7 тыс.руб. по ремонту автомобильной дороги по ул. Сибирская и ул. Школьная в с. Кожурла.

В нарушение статьи 100 Федерального закона №44-ФЗ не осуществляется ведомственный контроль в отношении подведомственных заказчиков (порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд утвержден постановлением администрации от 14.07.2014 №31-па).

Бюджетная отчетность

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО за 2022 год не соответствует Инструкции по бюджетной отчетности для органа, организующего исполнение бюджета:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) – в разделе 2 «Расходы бюджета» в графе 3 отражены коды бюджетной классификации по расходам без формирования итогов по разделам;

Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4) не отражена особенность учета в части применения счета 040160000 «Резервы предстоящих расходов».

В ходе проверки установлены следующие случаи неполноты, недостоверности или иные недостатки данных учета и отчетности:

- в Сведениях о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) в разделе 3 по строке 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего» в графе 4 «Утверждено (доведено) бюджетных ассигнований» указано 8 996 570,88 руб.; в графе 5 «Утверждено (доведено) лимитов бюджетных ассигнований» указано 8 996 570,88 руб., *не соответствует решению от 23.12.2022 № 132 «О бюджете Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»* объем расходов бюджета поселения на 2023-2025 годы составляет 27 346,37 тыс.руб. По строке 999 «Итого» в графе 4 и 5 указано 53 899,46 тыс.руб. вместо 72 249,26 тыс.руб., таким образом допущено занижение на 18 349,8 тыс.руб.

В ходе проверки бюджетной отчетности установлены следующие несоответствия Инструкции по бюджетной отчетности. В составе отчетности отсутствуют предусмотренные п.152 Инструкции по бюджетной отчетности формы, показатели которых имеют числовые значения:

Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

В нарушение п.8 Инструкции по бюджетной отчетности в Отчете содержатся не заполненные формы. При этом в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, а информация об этом подлежит отражению в разделе 5 пояснительной записке к бюджетной отчетности. Так, к отчету приложены следующие пустые формы:

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

Состав и содержание Пояснительной записки к бюджетной отчетности за 2022 год не соответствуют Инструкции по бюджетной отчетности:

Раздел 4. «Анализ показателей бухгалтерской отчетности»:

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) - в графах 7, 8 раздела 1 Приложения указана причина образования неисполненных обязательств (бюджетных (денежных) обязательств) с указанием кода причины неисполнения «99 - иные причины». В соответствии с п.170.2 Инструкции по бюджетной отчетности в текстовой части Пояснительной записки раскрывается дополнительная информация о причинах неисполнения, отраженных по кодам «99 - иные причины», «75 - иные причины». В тестовой части пояснительной записки администрации данная информация отсутствует.

Раздел 5. «Прочие вопросы деятельности»:

В разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки необходимо указать перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абз.1 п.8 Инструкции по бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В соответствии с п.1.5 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и п.7 Инструкции по бюджетной отчетности, в МО проведена инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности (распоряжение от 27.12.2022 №79).

3. Анализ долговой политики Кожурлинского сельсовета

Согласно отчету, доходы бюджета сельсовета за 2022 год исполнены в объеме 27 049,2 тыс.руб., расходы в объеме 24 614,0 тыс.руб. Соответственно профицит бюджета составил 2 435,2 тыс.руб..

Дебиторская задолженность с начала года увеличилась на 3 722,4 тыс.руб. и составила на 01 января 2023 года по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» 16 895,2 тыс.руб..

Кредиторской задолженности на конец отчетного периода увеличилась по сравнению с 2021 годом на 55,2 тыс.руб. и составила на 01 января 2023 года 196,7 тыс.руб.: из них по счету 20500000 «Расчеты по доходам» 162,6 тыс.руб., по счету 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам» – 35,0 тыс.руб. задолженность перед ООО «Газпромнефть-Региональные продажи».

Муниципального долга в Кожурлинском сельсовете в 2022 году нет.

Администрация Кожурлинского сельсовета в 2022 году муниципальных гарантий не предоставляла.

Кредитные соглашения и договора в 2022 году администрацией Кожурлинского сельсовета не заключались.

4. Анализ исполнения доходов бюджета Кожурлинского сельсовета

Информация о структуре и динамике доходов местного бюджета в 2020-2022 гг. представлена в приложении 2 – 4.

Исполнение бюджета сельсовета по доходам за 2022 год составило 27 049,2 тыс.руб., 129,8% к первоначальным плановым назначениям и 103,8% к уточненным плановым назначениям. Сверх плановых назначений поступило в бюджет поселения 142,9 тыс.руб.

В течение 2022 года в доходную часть бюджета сельского поселения на 2022 год семь раз вносились изменения (последнее изменение решение Совета депутатов от 23.12.2022 №140).

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые поступления составили 4 079,9 тыс.руб. или 15,1%, безвозмездные поступления – 22 969,3 тыс.руб. или 84,9%.

Таблица 1. Динамика исполнения бюджета Кожурлинского сельсовета по доходам за 2020 – 2022 гг.

Наименование дохода	Факт 2020 года	Факт 2021 года	Факт 2022 года	Фактическое исполнение 2022г. к 2020 г., %	Фактическое исполнение 2022г. к 2021 г., %
Налоговые	2799,92	2948,4	3911,8	139,7	132,7
Неналоговые	7,1	97,2	168,1	2367,6	172,9
Безвозмездные поступления	15645,41	19228,6	22969,3	146,8	119,5
ВСЕГО ДОХОДОВ	18452,43	22274,2	27049,2	146,6	121,4

По сравнению с 2020 и 2021 годом поступления в местный бюджет в 2022 году в целом увеличились соответственно на 8 596,8 тыс.руб. (46,6%), и на 4 775,0 тыс.руб. (21,4%) (таблица 1).

Налоговые доходы бюджета Кожурлинского сельсовета.

На территории поселения установлены земельный налог, налог на имущество физических лиц и налог на доходы физических лиц. Ставки по земельному налогу установлены на 2022 год следующие:

Таблица 2.

Налоговые ставки по местным налогам

Земельные участки	Ставка, %	
	возможная	установленная
А	1	2
Земельный налог		
Земельные участки, отнесенные к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства	0,3	0,15
занятые жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплек-	0,3	0,3

са) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства		
приобретенные (предоставленные) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства	0,3	0,3
Прочие земельные участки	1,5	1,5
Земельные участки, предназначенные для размещения объектов социальной сферы: образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения	0,3	0,3

Ставки земельного налога по всем, кроме одной, категориям земель в сельсовете установлены в максимальном размере. Ставки налога на имущество физических лиц, действовавшие в 2022 г., установлены в максимальном размере.

Решением Совета депутатов Кожурлинского сельсовета от 29.11.2019 №174 освобождены от налогообложения «органы местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций», «муниципальные казённые учреждения культуры в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области культуры».

Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления и муниципальных учреждений культуры, финансируемых из бюджета МО, не соответствует п.2 ст. 3 НК РФ, которым запрещено установление налоговых льгот в зависимости от формы собственности.

Ставки налога на имущество физических лиц, действовавшие в 2022 г., установлены в максимальном размере (решение совета депутатов от 29.11.2019 №173 (последняя редакция от 26.03.2019 №192)).

Размер платы за наем муниципальных жилых помещений установлен Постановлением Администрации Кожурлинского сельсовета Убинского района от 06.12.2021 № 112-па в размере 1,68 руб. за кв.м. Жилые помещения МО передало в хозяйственное ведение МУП «Кожурлинское ЖКХ», которое собирает плату за наем помещений (право хозяйственного ведения МУПа на жилые помещения не зарегистрировано). Собранные средства МУП в бюджет МО не перечисляло.

Основными (бюджетообразующими) налоговыми доходами (рисунок.1) бюджета сельского поселения в 2022 году, являются: налог на доходы физических лиц в сумме 2 148,0 тыс.руб., или 54,9% от общего объема налоговых доходов и 7,9% от общего объема доходов бюджета сельского поселения; доходы от уплаты акцизов в сумме 1 256,7 тыс.руб., или 32,1% от общего объема налоговых доходов и 4,6% от общего объема доходов; земельный налог в сумме 336,1 тыс.руб., или 8,6% от общего объема налоговых доходов и 1,2% от общего объема доходов.

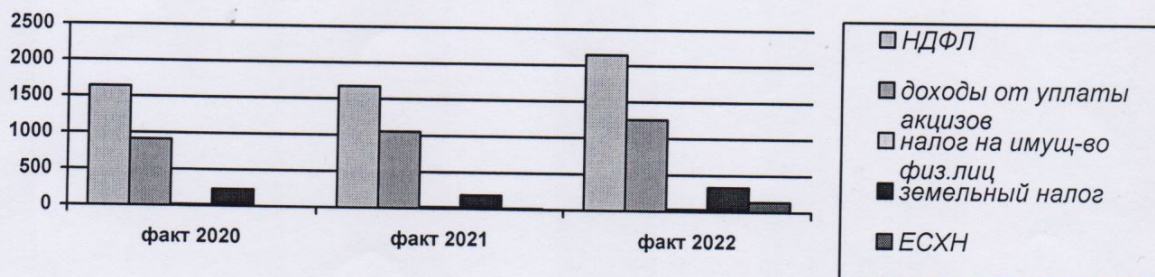


Рис. 1 Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Кожурлинского сельского поселения за 2020-2022 гг., тыс. руб.

Налог на доходы физических лиц.

По сравнению с 2020 и 2021 годом поступления данного налога в 2022 году выросли соответственно на 506,2 тыс.руб. или на 30,8%, и на 475,0 тыс.руб. или на 28,4%. Исполнение к плановым назначениям составило 126,5%, к уточненным плановым назначениям – 104,1%. Сверх уточненных плановых назначений поступило в бюджет 85,5 тыс.руб..

Налог на имущество физических лиц.

Поступление в бюджет сельсовета налога в 2022 году составило 30,5 тыс.руб., что по отношению к первоначальным плановым назначениям составило 184,8%, к уточненным плановым назначениям – 100,7%. Сверх уточненных плановых назначений поступило 0,2 тыс.руб.. По сравнению с 2020 и 2021 годом поступления данного налога в 2022 году выросли соответственно на 14,5 тыс.руб. или на 91,1%, и на 8,8 тыс.руб. или на 40,6%.

Земельный налог.

По сравнению с 2020 и 2021 годом поступления данного налога в 2022 году выросли соответственно на 104,8 тыс.руб. или на 45,3%, и на 146,4 тыс.руб. или на 77,2%. Исполнение к плановым назначениям составило 139,3%, к уточненным плановым назначениям – 101,4%. Сверх уточненных плановых назначений поступило 4,5 тыс.руб.

Доходы от уплаты акцизов.

Поступления данного налога в 2022 году составило на 1 256,7 тыс.руб. Исполнение к плановым назначениям составило 118,8%, к уточненным плановым назначениям – 104,4%. Сверх уточненных плановых назначений поступило 52,6 тыс.руб. По сравнению с 2020 и 2021 годом поступления данного налога увеличилось соответственно на 345,9 тыс.руб. или на 38%, и на 205,1 тыс.руб. или на 19,5%.

Неналоговые доходы бюджета Кожурлинского сельсовета.

Неналоговые доходы поступили в 2022 году в объеме 168,1 тыс.руб. или 0,6% от общей суммы доходов и исполнены на 2801,7% к первоначальным плановым назначениям и на 100,1% к уточненным плановым назначениям. Сверх уточненных плановых назначений поступило 0,1 тыс.руб. По сравнению с 2020 и 2021 годом поступления неналоговых доходов в 2022 году увеличились соответственно на 161,0 тыс.руб. или в 23,6 раза, и на 70,9 тыс.руб. или на 72,9%.

Неналоговые доходы получены:

- плата по соглашениям об установлении сервитута – 92,1% (154,9 тыс.руб.) к объему всех неналоговых доходов, исполнения в 2021 г. нет;
- прочие неналоговые доходы – 7,9% (13,2 тыс.руб.) к объему всех неналоговых доходов, исполнения в 2021 г. нет.

Безвозмездные поступления.

По исполнению доходной части бюджета Кожурлинского сельсовета в 2022 году безвозмездные поступления составили 2 969,3 тыс.руб., что составляет 57,6% к уточненным плановым назначениям. Недополучено в бюджет 16 900,8 тыс.руб.. По сравнению с 2020 и 2021 годом поступления увеличились соответственно на 7 323,9

тыс.руб. или на 46,8%, и на 3 740,7 тыс.руб. или на 19,5%. Доля в общих доходах безвозмездных поступлений в 2022 году составляет 84,9%, что на 1,4% меньше доли в общих доходах 2021 года.

Субвенции исполнены в сумме 121,2 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2020 и 2021 годом субвенции увеличились соответственно на 15,7 тыс.руб. или на 14,9%, и на 11,2 тыс.руб. или на 10,2%.

Дотации исполнены в сумме 5 803,8 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2020 и 2021 годом дотации увеличились соответственно на 2 359,5 тыс.руб. или на 68,5%, и на 2 650,7 тыс.руб. или на 84,1%.

Субсидии исполнены в сумме 12 917,6 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2020 годом увеличились на 843,2 тыс.руб. или на 7%, а по сравнению с 2021 годом уменьшились на 3 047,9 тыс.руб. или на 19,1%.

Иные межбюджетные трансферты составили 4 126,7 тыс.руб.. Фактическое исполнение в отношении к уточненному плану составляет 19,6%. Недополучено в бюджет 16 900,8 тыс.руб.

Основную долю безвозмездных поступлений составляют субсидии – 83% (рисунок 2).

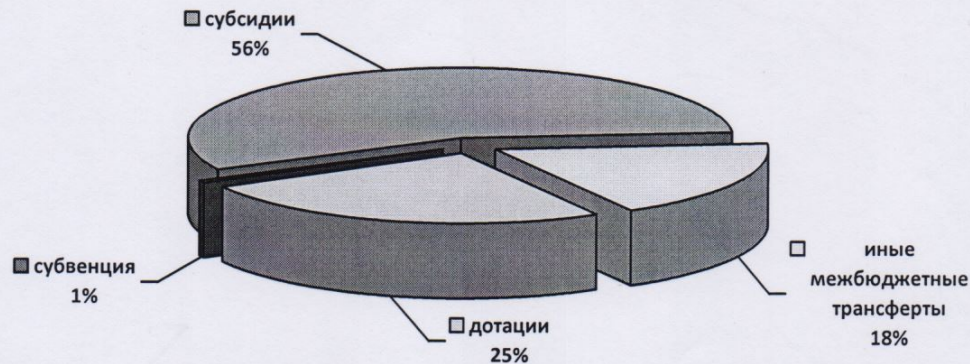


Рис.2 Структура безвозмездных поступлений Кожурлинского сельсовета 2022 года.

5. Анализ исполнения расходов местного бюджета Кожурлинского сельсовета.

Информация о структуре и динамике расходов местного бюджета в 2020-2022 гг. представлена в приложениях 5 – 7.

Расходы местного бюджета исполнены в объеме 24 614,0 тыс.руб. или 54,8% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 20 288,9 тыс.руб.

В течение 2022 года в расходную часть бюджета сельского поселения на 2022 год семь раз вносились изменения (последнее изменение решение Совета депутатов от 23.12.2022 №140).

Рассмотрим исполнение бюджета Кожурлинского сельсовета за 2022 год по экономической структуре расходов к плановым назначениям (приложение 5).

По сравнению с 2021 годом увеличились в 4,9 раза или на 16,0 тыс.руб. расходы по статье 227 «Страхование» на 66,7% или на 7,0 тыс.руб. и составили 17,5 тыс.руб. Увеличились расходы по статье 225 «Услуги по содержанию имущества» на 43,8% и составили 9 079,0 тыс.руб. (ремонт дорог с. Кожурла). Увеличились расходы по статье 226 «Прочие работы, услуги» на 31,6% и составили 2 246,5 тыс.руб..

Наименьший процент исполнения к 2021 году составляет по статье 240 «Безвозмездные перечисления текущего характера» 23,2%, расходы по данной статье уменьшились на 496,0 тыс.руб. и составили 150,0 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в экономической структуре расходов сельсовета в 2022 году занимают расходы по ст. 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (рисунок 3). Доля данной статьи в общей структуре расходов бюджета в 2022 году составляет 36,9% (9 079,0 тыс.руб.) (ремонт автомобильных дорог в селе Кожурла). Следует отметить, что расходы по данной статье по сравнению с 2020 и 2021 годом увеличились соответственно на 3 157,0 тыс.руб. или 53,3%, и на 2 767,0 тыс.руб. или на 43,8%.

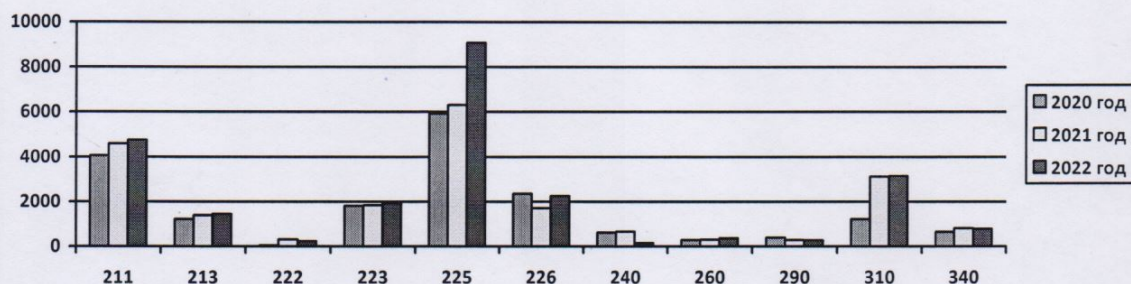


Рис.3 Структура расходов экономической классификации Кожурлинского сельсовета (тыс.руб.).

Рассмотрим ведомственную структуру расходов бюджета Кожурлинского сельсовета.

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 3 703,0 тыс.руб. или 94,7% к плановым назначениям. Недоисполнение составило 207,3 тыс.руб.

Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 15%. По сравнению с 2020 и 2021 годом расходы по разделу уменьшились соответственно на 4% (154,4 тыс.руб.), и на 20,7% (967,1 тыс.руб.). Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу приходится на подраздел 01 04 «Функционирование местных администраций» - 2 816,9 тыс.руб. (76,1%).

Нормативы формирования расходов на оплату труда главы и расходы на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, установленные Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п, соблюдены.

Плановое назначение **резервного фонда** на 2022 год составило 15,0 тыс.руб. Размер резервного фонда администрации МО в общих расходах бюджета составила 0,1% и не превышает установленный п.3. ст.81 БК РФ предел в 3%. Согласно отчету о расходах резервный фонд в 2022 году не был использован, т.к. не было расходов, предусмотренных в положении о порядке расходования средств резервного фонда МО.

В нарушение ст.21 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (Утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н) по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» исполнены расходы по статье эко-

номической классификации 222 «Транспортные услуги» в сумме 8,6 тыс.руб., оплатили транспортные услуги МУП АТП перевозка жителей МО.

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены по подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в сумме 121,2 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. По отношению к 2020 и 2021 году процент исполнения составил соответственно 114,9 и 110,2. Доля в общих расходах раздела составляет 0,5%. По данному разделу осуществляется первичный воинский учет за счет областной субвенции.

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 367,3 тыс.руб. или 94,7% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение плановых назначений составило 20,7 тыс.руб. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 132%. По сравнению с 2020 и 2021 годом расходы по данному разделу увеличились соответственно на 141,2 тыс.руб. или на 62,5%, и на 83,0 тыс.руб. или на 29,2%.

Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 1,5%. Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составили расходы по подразделу 03 10 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 267,4 тыс.руб. (72,8%).

По подразделу 03 09 «Гражданская оборона» расходы исполнены в сумме 99,9 тыс.руб., удельный вес в структуре расходов по разделу составил 27,2%.

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 8 739,9 тыс.руб. или 97,9% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение плановых назначений составило 187,0 тыс.руб. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета в 2022 году составил 35,5%. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 842,2%. По сравнению с 2020 и 2021 годом расходы по данному разделу увеличились соответственно на 3 017,7 тыс.руб. или на 52,7%, и на 3 444,6 тыс.руб. или на 65,1%.

Расходы прошли по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 8 739,9 тыс.руб. или 21,3% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 19 457,4 тыс.руб. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 925,4%. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета составил 21,5%. По сравнению с 2020 и 2021 годом расходы по данному разделу увеличились соответственно на 22,4 тыс.руб. или на 0,4%, и на 209,9 тыс.руб. или на 4,1%.

По подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 2 024,3 тыс.руб. или 9,7% к уточненным плановым назначениям, недоисполнение составило 18 766,5 тыс.руб., удельный вес в структуре расходов по разделу составил 38,3%.

По подразделу 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы исполнены в сумме 401,1 тыс.руб. или 100% к уточненным плановым назначениям, удельный вес в структуре расходов по разделу составил 7,6%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу приходится на подраздел 05 03 «Благоустройство» 54,1% (2 854,5 тыс.руб.), исполнение составило

80,5% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 690,9 тыс.руб.

По данному подразделу прошел расход денежных средств в виде субсидии МУП «Кожурлинское ЖКХ».

Субсидии из бюджета МО предоставлялись МУП «Кожурлинское ЖКХ» без соблюдения требований ст.78 БК РФ, ст.19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Средства в сумме 150,0 тыс.руб. были перечислены администрацией МО в МУП «Кожурлинское ЖКХ» по соглашению от 29.06.2022 №1 на финансирование мероприятий организации обеспечения бесперебойного водоснабжения населения и объектов социальной сферы МУП «Кожурлинское ЖКХ» (ремонт и замена дефектных участков водопроводной сети) (расход денежных средств прошел по КБК 0502 7700005022 812).

В соответствии со ст.19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предоставленные субсидии имеют признаки муниципальной преференции, и должны предоставляться с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением указанных в законе случаев (в частности, если решением о бюджете установлен размер преференции и ее конкретные получатели, либо порядок их определения, преференция предоставляется за счет средств резервного фонда).

Решением о бюджете Кожурлинского сельсовета, текстовой частью, не предусмотрено предоставление субсидии МУПу и не установлен ее размер.

Администрация Кожурлинского сельсовета заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в антимонопольный орган не направляла.

В соответствии со ст.78 БК РФ субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением о бюджете МО и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами администрации МО.

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены по подразделу 07 07 «Молодежная политика» в сумме 7,6 тыс.руб. или 25,3% к плановым назначениям. Недоисполнение составило 22,4 тыс.руб. По сравнению с 2020 годом расходы по данному разделу уменьшились на 3,4 тыс.руб. или на 31%, а по сравнению с 2021 годом увеличились на 4,6 тыс.руб. или в 2,5 раза. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 100%. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета составил 0,03%.

По разделу 08 00 «Культура, кинематография» расходы исполнены по подразделу 08 01 «Культура» в сумме 6 026,5 тыс.руб. или 94,1% к плановым назначениям. Недоисполнение составило 374,9 тыс.руб. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельсовета составил 24,5%. По сравнению с 2020 и 2021 годом расходы по данному разделу увеличились соответственно на 2 669,2 тыс.руб. или на 79,5%, и на 2 280,5 тыс.руб. или на 60,9%. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 162,8%.

Расходы по разделу представлены муниципальным казенным учреждением культуры «Кожурлинский социально-культурный центр».

Расходы по разделу 10 00 «Социальная политика» были исполнены по подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение» в сумме 351,7 тыс.руб. или 98,3% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 6,1 тыс.руб. По отношению к 2020 и 2021 процент исполнения составил соответственно 137,4 и 129,3. Изменение утвержденного плана к первоначальному плану составило 119,3%.

Расходы по разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» были исполнены в сумме 16,9 тыс.руб. или 56,3% к уточненным плановым назначениям. Недоисполнение составило 13,1 тыс.руб. Уточненный план к первоначальному плану составил 100%. По сравнению с 2020 годом расходы по данному разделу увеличились на 3,4 тыс.руб. или на 24,7%, а по сравнению с 2021 годом уменьшились на 2 043,2 тыс.руб. или на 99,2%.

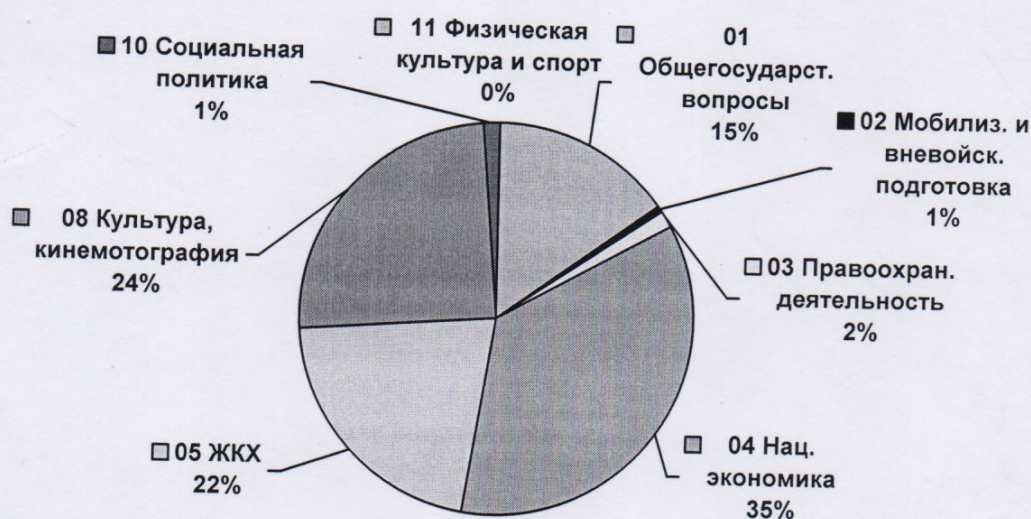


Рис.4 Ведомственная структура расходов бюджета Кожурлинского сельсовета за 2022 год.

В целом расходы в ведомственной структуре Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области можно наглядно увидеть на рисунке 4.

Выводы

1. Внешняя проверка установила, что формирование и исполнение бюджета поселения, осуществление бюджетных расходов, в основном, соответствует действующему законодательству.
2. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области за 2022 год» предоставлен в Совет депутатов Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области и в ревизионную комиссию Убинского района в срок в соответствии с п.3 ст. 264⁴ БК РФ.
3. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района за 2022 год», предоставленные в ревизионную комиссию Убинского района, имеет опечатки:
 - в пункте 1.6 текстовой части проекта решения отчет о расходах резервного фонда утверждается за 2025 год;
 - нарушена нумерация статей текстовой части проекта решения (следующей за статьей 1 следует статья 6).

4. В 2022 году в МО действовало Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО (утв. Решением Совета депутатов МО от 22.06.2015), в котором имеются не соответствия бюджетному законодательству:
- в нарушение статьи 162 БК РФ отсутствуют бюджетные полномочия получателя бюджетных средств;
 - в п.п.в) п. 5.1. ст.5 к бюджетным полномочиям Совета депутатов Кожурлинского сельсовета относятся «утверждение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов» что не соответствует ст. 9 БК РФ «определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов»;
 - в п. 31.1 ст. 31 к объектам муниципального финансового контроля отнесены в том числе «администрация Кожурлинского сельсовета, получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации» - что не соответствует ст.266.1. БК РФ «финансовый орган публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, бюджетные кредиты, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (местная администрация)»;
 - в п.31.2. ст.31 «Органы муниципального финансового контроля осуществляют контроль за использованием средств местного бюджета, а также межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Такой контроль осуществляется также в отношении главных распорядителей и получателей средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты.» - ст.266.1. данный абзац утратил силу законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ и должен быть исключен из Положения;
 - в п.16.3 ст.16 приведен неполный перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в Совет Депутатов МО (в нем не указано, например, предложенные представительными органами, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет; реестры источников доходов (ст.184.2 БК РФ);
 - в п. 11.1. ст.11. «Под реестром расходных обязательств Кожурлинского сельсовета понимается используемый при составлении проекта местного бюджета свод (перечень) решений Совета депутатов Кожурлинского сельсовета, иных нормативных правовых актов Кожурлинского сельсовета, обуславливающих публичные нормативные обязательства Кожурлинского сельсовета и (или) правовые основания для иных расходных обязательств Кожурлинского сельсовета с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений Совета депутатов Кожурлинского сельсовета и иных нормативных правовых актов Кожурлинского сельсовета с оценкой

объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр расходных обязательств Кожурлинского сельсовета». Таким образом, предусмотрены только нормативно-правовые акты поселения. При этом согласно п. 2 ст.87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств;

- в п.п.7 п.15.1 ст.15 предусматривает в составе проекта решения о бюджете предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода. Редакцией от 02.08.2019 БК РФ (ст.107) утверждение предельного объема муниципального внутреннего долга не предусмотрено. В решении о бюджете утверждаются верхние пределы муниципального внутреннего и внешнего долга и предельные значения показателей долговой устойчивости муниципального образования;
 - в п.22.4. ст.22 указано «Ведение муниципальной долговой книги Кожурлинского сельсовета осуществляется финансовым органом (администрацией Кожурлинского сельсовета)» при этом в Положении не указано, что объем долговых обязательств муниципального образования в муниципальной долговой книге отражается по видам этих обязательств, по дате их возникновения и исполнения (прекращения по иным основаниям) полностью или частично, по форме обеспечения обязательств, согласно ст.121 БК РФ иная информация, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу устанавливаются местной администрацией;
 - ст.7 «Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) средств местного бюджета» не соответствует действующей редакции ст.158 БК РФ (не указаны бюджетные полномочия распорядителя средств местного бюджета);
 - в п.35.1. ст.31 приведены полномочия органа муниципального финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля «контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий» - которые не соответствуют статье 269.2 БК РФ (в редакции от 26.07.2019);
 - в ст.26 утвержден список приложений к решению об исполнении бюджета, не соответствующий ст.264.6 БК РФ.
5. Не принят Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

6. В нарушение ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит в 2022 году в МО не осуществлялся.
7. В нарушение ст. 269.2 БК РФ внутренний финансовый контроль в 2022 году в МО не осуществлялся.
8. Руководитель финансового органа администрации МО не соответствует квалификационным требованиям, установленным приказом Минфина РФ от 19.12.2019 № 238-н «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа муниципального образования» и ст.7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (специалист 1 разряда Фомичева Светлана Александровна, образование среднее техническое совхоз-техникум имени Кенена Азербаетова «Организация и технология производства продукции» - технолог организатор, стаж работы в сфере бухгалтерского учета и аудита 22 лет 3 месяца).
9. В нарушение Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ полномочия по осуществлению юридического сопровождения деятельности МО переданы администрации Убинского района и осуществлялось за счет межбюджетных трансфертов из бюджета поселения в бюджет района. По информации бухгалтера администрации МО расходы в 2022 году осуществлены по КБК 0104 7700001040 540 251 в сумме 15 900,00 руб. Дополнительным соглашением от 03.02.2023 б/н соглашение о передаче полномочий по осуществлению юридического сопровождения расторгнуто.
10. Прогноз социально-экономического развития МО на 2021-2023 гг. одобрен администрацией МО в соответствии со ст.173 БК РФ (Постановление администрации МО от 28.10.2021 № 92-па).
11. Основные направления налоговой и бюджетной политики МО на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. представлены (постановление администрации МО от 08.11.2021 № 93-па).
12. В нарушение приказа Минфина России от 03.03.2020 №34н "Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации" реестр расходных обязательств поселения в 2022 году не велся.
13. В предоставленном реестре муниципального имущества Кожурлинского сельсовета в нарушение Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» не содержит раздел, включающие сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником).
14. Данные о стоимости объектов в реестре муниципального имущества не соответствуют данным бюджетной отчетности (Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)).
15. Решение о бюджете МО не соответствуют бюджетному законодательству:

- в приложение № 2 утверждены неустановленные бюджетным законодательством Российской Федерации нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в части безвозмездных поступлений из местного бюджета, что в соответствии с п.2 ст.184.1. БК РФ не является полномочием администрации поселения;
- в приложение №1 утверждаются распределение доходов бюджета Кожурлинского сельсовета на 2022 и плановый период 2023-2024 годы, что не соответствует ст. 184.1 БК РФ (распределение доходов бюджета предоставляется как дополнительный материал к решению о бюджете);
- в нарушение 184.1 БК РФ решением о бюджете не утверждён объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;
- в нарушение в нарушение ст.179.4 БК РФ в ст.6 текстовой части решения утверждается объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2022 год (утверждено «1 058,0 тыс.руб.», согласно ведомственной структуре расходов должно быть «1 304,0 тыс.руб.»);
- п.2 ст.8 утвержден «предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода», что не соответствует БК РФ, ст.107 БК РФ утверждение предельного объема муниципального внутреннего долга не предусмотрено.

16. При внесении изменений в решение о бюджете МО в нарушение ст.184.1 БК РФ:

- не утверждалось приложение распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета;
 - утверждалось приложение доходы бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2022 год;
 - в решениях о внесении изменений в решение о бюджете МО объем дорожного фонда МО на 2022 год (ст.6 текстовой части решения о бюджете), объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств (п.4 ст.3 текстовой части решения о бюджете), а также объем иных межбюджетных трансфертов (ст.5 текстовой части решения о бюджете) в текстовой части новой редакции решения о бюджете не утверждались, при этом их объемы в соответствии с приложениями «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» и ведомственной структуре расходов изменялись;
 - в п.1 решений не указаны предыдущие решения о внесении изменений в бюджет.
17. В нарушение ст.6, 217 БК РФ сводная бюджетная роспись расходов не составлена по источникам финансирования дефицита бюджета.

18. В нарушение ст. 6, 219.1 БК РФ бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств не содержит распределения бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств.
19. В нарушение ст. 217.1 БК РФ и Порядка составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, утвержденного постановлением администрации МО от 29.07.2019 № 51-па, кассовый план не составлен по источникам финансирования дефицита бюджета, на 25.03.2022, 24.05.2022, 21.07.2022, 30.09.2022, 17.11.2022, 14.12.2022, 23.12.2022 не соответствует решениям о бюджете.
20. Доведение показателей бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств до получателей средств бюджета МО, предусмотренное ст. 219.1, 221 БК РФ осуществлялось (порядок доведения был установлен Постановлением главы администрации МО от 28.12.2016 № 79-па; представлено Уведомление по разделу 0203 от 10.01.2022). Лимиты бюджетных обязательств утверждены на текущий финансовый год.
21. В нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, утвержденного постановлением от 28.01.2021 № 1-па, лимиты бюджетных обязательств в течение года не велись.
22. Представлена бюджетная смета администрации МО на сумму 44 902 892,5 руб. от 23.12.2022. Форма сметы не в полной мере соответствует общим требованиям Порядка, утвержденного приказом Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н (включает расходы на социальное обеспечение пенсии по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 357 754,62 руб., которые должны указываться справочно).
23. В нарушение требований Приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» обоснования (расчеты) к бюджетным сметам на 2022 год не представлены.
24. Допускались нарушения ст. 21 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н):
 - на обеспечение деятельности местных администраций и аппарата местной администрации код подраздела 0502 «Коммунальное хозяйство». В расходы по подразделу 0502 вошли расходы на нужды администрации (услуги связи ПАО «Ростелеком», ООО «Газпромнефть-Региональные продажи», страховка (УАЗ ПАТРИОТ), коммунальные услуги, ремонт автомобиля, услуги по медосмотру, объявления в газете) на сумму 563 585,84 руб. В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления подлежат отражению по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федера-

- ции, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;
- по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» исполнены расходы по статье экономической классификации 222 «Транспортные услуги» в сумме 8 583,9 тыс.руб., оплатили транспортные услуги МУП "Убинскавто-транс" по перевозке пассажиров.
25. Содержание Реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, администрации МО соответствует ст.73 БК РФ.
26. В нарушение статьи 100 Федерального закона №44-ФЗ не осуществляется ведомственный контроль в отношении подведомственных заказчиков (порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд утвержден постановлением администрации от 14.07.2014 №31-па).
27. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО за 2022 год не соответствует Инструкции по бюджетной отчетности для органа, организующего исполнение бюджета:
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) – в разделе 2 «Расходы бюджета» в графе 3 отражены коды бюджетной классификации по расходам без формирования итогов по разделам;
 - Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4) не отражена особенность учета в части применения счета 040160000 «Резервы предстоящих расходов».
28. В ходе проверки установлены следующие случаи неполноты, недостоверности или иные недостатки данных учета и отчетности:
- в Сведениях о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) в разделе 3 по строке 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего» в графе 4 «Утверждено (доведено) бюджетных ассигнований» указано 8 996 570,88 руб.; в графе 5 «Утверждено (доведено) лимитов бюджетных ассигнований» указано 8 996 570,88 руб., не соответствует решению от 23.12.2022 № 132 «О бюджете Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» объем расходов бюджета поселения на 2023-2025 годы составляет 27 346,37 тыс.руб. По строке 999 «Итого» в графе 4 и 5 указано 53 899,46 тыс.руб. вместо 72 249,26 тыс. руб., таким образом, допущено занижение на 18 349,8 тыс.руб.
29. В составе отчетности отсутствуют предусмотренные п.152 Инструкции по бюджетной отчетности формы, показатели которых имеют числовые значения.
- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);
 - Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);
 - Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

30. В нарушение п.8 Инструкции по бюджетной отчетности в Отчете содержатся не заполненные формы. При этом в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, а информация об этом подлежит отражению в разделе 5 пояснительной записке к бюджетной отчетности.
31. Состав и содержание Пояснительной записки к бюджетной отчетности за 2022 год не соответствуют Инструкции по бюджетной отчетности:
- Раздел 4. «Анализ показателей бухгалтерской отчетности»:
 - Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) - в графах 7, 8 раздела 1 Приложения указана причина образования неисполненных обязательств (бюджетных (денежных) обязательств) с указанием кода причины неисполнения «99 - иные причины». В соответствии с п.170.2 Инструкции по бюджетной отчетности в текстовой части Пояснительной записки раскрывается дополнительная информация о причинах неисполнения, отраженных по кодам «99 - иные причины», «75 - иные причины». В тестовой части пояснительной записки администрации данная информация отсутствует.
 - Раздел 5. «Прочие вопросы деятельности»:
 - В разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки необходимо указать перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абз.1 п.8 Инструкции по бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей.
32. В соответствии с п.1.5 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и п.7 Инструкции по бюджетной отчетности, в МО проведена инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности (распоряжение от 27.12.2022 №79).
33. В нарушение п.2 ст.3 НК РФ Решением Совета депутатов Кожурлинского сельсовета от 29.11.2019 №174 освобождены от налогообложения «органы местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций», «муниципальные казенные учреждения культуры в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области культуры», установление налоговых льгот в зависимости от формы собственности запрещено.
34. Субсидии из бюджета поселения на сумму 150,0 тыс.руб. предоставлены МУП «Кожурлинское ЖКХ» с нарушением требований ст. 78 БК РФ, ст.19,20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ.
35. Бюджет Кожурлинского сельсовета исполнен по доходам в объеме 27 049,2 тыс.руб., расходы в объеме 24614,0 тыс.руб. с профицитом в объеме 2 435,2 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджета Кожурлинского сельсовета за 2022 год, проведенный ревизионной комиссией Убинского района, показал, что основные параметры бюджета Кожурлинского сельсовета выполнены. В связи с чем, предлагаем проект

решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кожурлинского сельсовета Убинского района Новосибирской области за 2022 год» принять к утверждению с учетом замечаний.

В соответствии с п.п.4.1.8 п.4 Соглашения о передаче ревизионной комиссии Убинского района полномочий ревизионной комиссии Кожурлинского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

- Совету депутатов Кожурлинского сельсовета
- Главе администрации Кожурлинского сельсовета.

Аудитор



Т.П. Кузьменко